

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 2 (76)

Вологда
2026



Информационно-аналитический бюллетень,
март 2026 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 2 (76). – Вологда : ВолНЦ РАН, 2026. – 58 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в феврале 2026 г., с результатами предыдущего наблюдения (декабрь 2025 г.), а также с соответствующим периодом предшествующего года (февраль 2025 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр. РАН, д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. К.Е. Косыгина
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2026

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНИЦ РАН¹.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

Традиционно в первой волне мониторинга общественного мнения (январь – февраль) в структуру анкеты включается блок вопросов, посвященный оценке итогов прошлого года и ожиданиям от года наступившего.

Очередной этап мониторинга проходил с **20 января по 11 февраля 2026 года** в период продолжающейся СВО и международных дипломатических контактов участников конфликта, а также на фоне очередного Всемирного экономического форума в Давосе, на котором Президент США Д. Трамп объявил о создании «Совета мира» – международной организации, фактически альтернативной Организации Объединенных Наций. На внутрироссийском уровне продолжились встречи главы государства с представителями дружественных стран. Правительством РФ и Правительством Вологодской области был принят ряд мер, направленных на повышение эффективности экономики и улучшение качества жизни граждан.

¹ Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми муниципальных округах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекнинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

**Как Вы оцениваете в настоящее время
деятельность Президента РФ?**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



**Какая из приведённых ниже оценок наиболее точно
характеризует Ваши денежные доходы?**

(Вологодская область; в % от ответивших)



**Оцените, пожалуйста, итоги прошедшего 2025 года
для Вас (Вашей семьи)**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



**Как Вы считаете, каким будет наступивший 2026 год
для Вас (Вашей семьи)?**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Зеленой заливкой отмечаются позитивные изменения, красной заливкой – негативные, синей – отсутствие изменений. В связи с тем что изменения +/-3 п. п. попадают в пределы ошибки выборки, они считаются незначимыми и отмечаются синим цветом.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	15
Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения	24
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	32
Социальное самочувствие населения.....	39
2025 год в оценках населения	46
Методический комментарий.....	56

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:



– тенденции ухудшения ситуации;



– тенденции улучшения ситуации;



– ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

Периодизация данных в бюллетене

В таблицах и графиках представлено сравнение текущих и долгосрочных (годовых) изменений общественного мнения. А именно:

1) изменения, произошедшие за последние две «волны» опросов (февраль 2026 г. к декабрю 2025 г.);

2) изменения, произошедшие за последние 12 месяцев (февраль 2026 г. к февралю 2025 г.).

Исключение составляет последний тематический блок бюллетеня (**«2025 год в оценках населения»**), в котором представлены данные опросов, проводящихся один раз в год, в феврале. В данном разделе приведено сравнение показателей общественного мнения за текущий период (февраль 2026 г.) с предыдущим опросом (февраль 2025 г.) и с годом начала специальной военной операции (2022 г.).

Раздел **«Резюме»** отражает главные итоги проведенных опросов, поэтому периодизация эмпирических данных в нем продиктована исключительно содержанием текста (таблицы и графики в **«Резюме»** представляют собой «выжимку» из тех данных, которые в полном объеме представлены в остальных тематических разделах бюллетеня).

РЕЗЮМЕ

События в мире

С 19 по 23 января 2026 года в Давосе (Швейцария) прошёл 56-й Всемирный экономический форум. Тема форума – «Дух диалога». В форуме принимали участие представители из более 130 стран мира, включая свыше 60 глав государств и правительств.

Обсуждались вопросы размещения военных баз США в Гренландии, введения пошлин против Европы. Тема конфликта на Украине ушла на второй план. В. Зеленский, прибывший на встречу с Д. Трампом, покинул ее без конкретных результатов. Также Д. Трамп анонсировал создание нового международного «Совета мира» как возможной альтернативы ООН, который поддержали около 20 стран².

23–24 января и 4–5 февраля в Абу-Даби прошли первые два раунда переговоров США, России и Украины по мирному урегулированию украинского конфликта. Третий этап прошёл 17–18 февраля в Женеве. На переговорах в Абу-Даби обсуждали статус Донбасса и Запорожской атомной электростанции, а также экономические вопросы³. Россия и Украина договорились об обмене 314 пленными. Никаких документов по итогам женевских переговоров подписано не было.

29 января в Кремле состоялись переговоры В. Путина с Президентом Объединённых Арабских Эмиратов Мухаммедом Бен Заидом Аль Нахайяном, который прибыл в Россию с официальным визитом. В ходе переговоров В. Путин отметил усилия ОАЭ в контексте украинского кризиса, вклад в проведение обмена удерживаемыми лицами и содействие в организации на территории ОАЭ контактов различного уровня. Он также поблагодарил шейха лично за обеспечение в Абу-Даби трёхсторонних переговоров в рамках рабочей группы по безопасности⁴.

² Итоги экономического форума в Давосе. Что нужно знать // Известия. 23.01.2026. URL: <https://iz.ru/2029561/2026-01-23/itogi-ekonomicheskogo-foruma-v-davose-chto-nuzhno-znat>

³ «Выглядели почти как друзья»: как прошли переговоры по Украине в Абу-Даби // Газета.ру. 25.01.2026. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2026/01/25/22394185.shtml>

⁴ Арабские связи. О чем Путин говорил в Кремле с президентом ОАЭ: главное // Россий-

5 февраля прошло восьмое заседание Российско-Бразильской комиссии высокого уровня по сотрудничеству. Оно состоялось под руководством председателя правительства Российской Федерации М. Мишустина и вице-президента Федеративной Республики Бразилия Ж. Алкмина. Ключевыми направлениями для совместных проектов были названы промышленность, нефтегазовая отрасль, энергетика, фармацевтика, химическая промышленность, IT-сектор, мирный атом и космос⁵.

XXV зимние Олимпийские игры 2026 года проходили с 6 по 22 февраля 2026 года в Италии. Разыгрывалось 116 комплектов медалей в 8 видах спорта (16 дисциплин) среди 93 стран-участниц. Россия завоевала одну серебряную медаль; ее представляли 13 спортсменов в нейтральном статусе, при этом более 30 выходцев из России на Олимпиаде выступали за сборные других государств.

События в России

С 1 января в России начали действовать законы, затрагивающие финансовое положение граждан, налоговую сферу и социальную поддержку.

✓ Минимальный размер оплаты труда вырос на 20,7% и составил 27093 руб. в месяц.

✓ Основная ставка налога на добавленную стоимость увеличилась с 20 до 22%. Новая ставка применяется к товарам, работам, услугам и имущественным правам, которые отгружены, выполнены, оказаны или переданы начиная с 1 января 2026 года. Пониженные ставки НДС сохраняются. Льготная ставка 10% продолжит действовать для социально значимых товаров: продуктов питания, лекарств, медицинской продукции, товаров для детей и других аналогичных категорий. Также без изменений остаётся льгота по НДС

ская газета. 29.01.2026. URL: https://rg.ru/2026/01/29/arabskie-svazi.html?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F

⁵ Россия и Бразилия определили новые векторы сотрудничества в сфере экономики // Российская газета. 09.02.2026. URL: https://rg.ru/2026/02/09/rossiia-i-braziliia-opredelili-novye-vektory-sotrudnichestva-v-sfere-ekonomiki.html?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F

для программного обеспечения из единого реестра российского ПО⁶.

✓ Страховые пенсии (по старости, инвалидности, потере кормильца) проиндексированы на 7,6%⁷.

✓ Введена ежегодная семейная выплата для работающих родителей с двумя и более детьми в возрасте до 18 лет или до 23 лет, обучающимися очно. При этом среднедушевой доход в семье должен быть ниже, чем полтора региональных прожиточных минимума. Выплата будет направляться единовременно по итогам года⁸.

✓ Для участников спецоперации и их семей продлены кредитные каникулы и введены льготы по транспортному и земельному налогам. Демобилизованные участники СВО могут заключить социальный контракт на льготных условиях.

Председатель Госдумы В. Володин отметил, что в 2025 году было принято 30 законов, а с 2022 года – 154 законодательных акта, направленных на поддержку военнослужащих и их семей⁹.

22 января Правительством РФ подписано распоряжение о финансировании пенсионных выплат жителям новых субъектов Федерации. Согласно документу, на пенсионное обеспечение граждан, проживающих в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях, будет направлено 3,9 млрд рублей. Средства, предусмотренные в федеральном бюджете, предназначены для выплат в I квартале 2026 года. Финансирование позволит обеспечить пенсиями граждан, получающих выплаты по региональному законодательству.

В 2025 году на пенсионное обеспечение жителей новых территорий в соответствии с региональным законодательством из федерального бюджета было направлено более 23,4 млрд рублей¹⁰.

5 февраля в Национальном центре «Россия» В. Путин открыл Год единства народов России. На церемонии президент рассказал об общих ценностях, которые скрепляют страну на протяжении столетий. Указ о проведении в 2026-м Года единства народов России президент подписал еще в конце декабря, поддержав инициативу, прозвучавшую на заседании Совета по межнациональным отношениям¹¹.

События в Вологодской области

Правительством региона продолжена реализация социальных программ.

С 1 февраля 2026 года в Вологодской области повышен размер детских пособий, выплаты по новым ставкам будут проводить региональные отделения Социального фонда России. Единовременное пособие при рождении ребёнка увеличится на 5,6% с учетом региональных особенностей. В Вологде молодые родители получают выплату в размере 32 718 рублей.

Правительство Вологодской области внесло изменения в постановление, устанавливающее максимальный размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в детских садах. Согласно документу, предельный размер платы увеличен на 2,9%, что составляет не более 150 рублей. Повышение связано с индексом потребительских цен на 2025 год, который составляет 5,8%, и соответствует половине этого показателя. Новые назначения введены с 1 января 2026 года¹².

В рамках программы «Семья – оплот Русского Севера» расширены меры поддержки семей с детьми: молодые мамы до 25 лет при рождении первого ребенка получают

⁶ Что вступает в силу в январе 2026? // Сбер-Право. URL: https://sberpravo.ru/blog/obzor_zakonodatelstva_january_2026

⁷ Индексация пенсий с января 2026: сколько прибавят и кому повысят выплаты // Российская газета. 24.12.2025. URL: <https://rg.ru/2025/12/24/indeksaciia-pensij-s-ianvaria-2026-skolko-pribavjat-i-komu-povyasiat-vyplaty.html>

⁸ Правительство утвердило порядок назначения новой ежегодной выплаты для семей с детьми // Правительство РФ. 30.12.2025. URL: <http://government.ru/news/57453/>

⁹ В ГД рассказали о вступивших в силу новых мерах поддержки участников СВО // ТАСС. 03.01.2026. URL: <https://tass.ru/obschestvo/26077245>

¹⁰ Правительство направит почти 4 млрд рублей на пенсионное обеспечение жителей новых регионов // Правительство РФ. URL: <http://government.ru/news/57588/>

¹¹ Когда мы вместе: О чем говорил Владимир Путин на открытии Года единства народов России // Российская газета. 05.02.2026. URL: <https://rg.ru/2026/02/05/kogda-my-vmeste.html>

¹² В Вологодской области определен предельный размер платы за детский сад // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/v_vologodskoy_oblasti_opredelyen_predelnyy_razmer_platy_za_detskiy_sad/

100 тыс. руб., а при рождении третьего и последующих детей семья может рассчитывать на региональный маткапитал в 150 тыс. руб¹³.

23 января 2026 года в Москве состоялась рабочая встреча заместителя Председателя Правительства РФ Д. Чернышенко и губернатора Вологодской области Г. Филимонова. Стороны обсудили развитие в регионе образования, науки, молодежной политики, спорта и туризма¹⁴.

В сфере дошкольного образования вице-премьер рекомендовал проанализировать обращения граждан по вопросу продления графика работы ясельных групп и детских садов. Также Д. Чернышенко поручил учитывать необходимость создания групп для детей раннего возраста при планировании капитальных ремонтов дошкольных учреждений. Реализация этих мер направлена на поддержку семей в вопросах присмотра и воспитания детей.

Отдельное внимание было уделено высшему образованию. Д. Чернышенко предложил проработать возможность участия вузов Вологодской области в программе «Приоритет-2030». Было отмечено, что регион уже активно включен в реализацию нацпроекта «Молодежь и дети»: успешно развивается передовая инженерная школа, создана новая молодежная лаборатория, действуют программы «Земский учитель» и федеральный проект «Профессионалитет»¹⁵.

В феврале 2026 года в Вологодской области создан консорциум вузов и науч-

ных учреждений. Создание консорциума призвано запустить конкретные научные и прикладные проекты, ориентированные на развитие отраслей экономики региона, подготовку высококвалифицированных кадров по приоритетным профессиям будущего и формирование новых рабочих мест. Соглашение об объединении усилий подписали представители пяти организаций высшего образования и четырех научных организаций¹⁶.

24 февраля 2026 года губернатор Вологодской области Г. Филимонов подписал постановление о назначении А. Накрошаева временно исполняющим обязанности мэра Череповца. Предыдущий мэр города Р. Маслов подал в отставку 18 февраля¹⁷.

* * *

Очередная «волна» мониторинга общественного мнения проходила в январе – феврале 2026 года в условиях сохраняющейся внешнеполитической напряженности на фоне переговорных процессов об урегулировании украинского конфликта, продолжающейся смены архитектуры мирового порядка и концентрации фокуса внимания общества на внутренней социально-экономической повестке.

Спустя четыре года проведения СВО наблюдается переход от мобилизационной консолидации первых лет СВО к фазе «рефлексии». Население не просто адаптируется к современным реалиям, но и становится всё более требовательным к органам власти относительно повышения уровня и качества жизни, решения вопросов социальной справедливости.

Данные мониторинга показывают, что уровень одобрения деятельности Президента РФ жителями Вологодской области в феврале 2026 года остался стабильным, составив 64–65%, что существенно не отличается от замеров декабря 2025 года. При этом общероссийский показатель за два месяца снизился на 4 п. п. (с 78 до 74%).

¹⁶ Девять учреждений науки и высшего образования Вологодчины объединяют свои усилия // Вологда. РФ. 09.02.2026. URL: <https://вологда.рф/news/education/164632/>

¹⁷ Бывший мэр Вологды Андрей Накрошаев возглавил Череповец // Коммерсант. 24.02.2026. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8461370>

¹³ Молодые мамы Вологодчины, родившие первенца, могут получить единовременную выплату в размере 100 тысяч рублей // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/gubernator/molodye_mamy_vologodchiny_rodivshie_perventsa_mogut_poluchit_edinovremennuyu_vyplatu_v_razmere_100_tysyach_rublej/

¹⁴ Дмитрий Чернышенко обсудил с губернатором Вологодской области Георгием Филимоновым развитие детских садов в регионе // Официальный портал Правительства Вологодской области. 23.01.2026. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/dmitriy_chernyshenko_obsudil_s_gubernatorom_vologodskoy_oblasti_georgiem_filimovym_razvitiye_detskikh_sadov_v_regione/

¹⁵ Дмитрий Чернышенко обсудил с губернатором Вологодской области Георгием Филимоновым развитие детских садов в регионе // Правительство РФ. URL: <http://government.ru/news/57598/>

Оценки работы главы государства по ключевым направлениям (международные позиции, порядок в стране, экономика, защита прав и свобод) не претерпели значительных изменений за последние два месяца. Однако в долгосрочной динамике (с февраля 2025 г.) наблюдается снижение показателей:

✓ доля положительных оценок деятельности Президента РФ по наведению порядка в стране снизилась на 6 п. п. (с 54 до 48%);

✓ по защите демократии – на 4 п. п. (с 37 до 41%);

✓ по подъему экономики – на 4 п. п. (с 41 до 37%);

✓ по укреплению международных позиций России – на 3 п. п. (с 50 до 47%; табл. 1).

Таблица 1. Доля положительных оценок успешности решения Президентом РФ ключевых проблем страны (в % от числа опрошенных)

Показатель	Февр. 2025	Февр. 2026	Изменение (+/-), февр. 2026 к февр. 2025
Укрепление международных позиций России	49,6	47,0	-3
Наведение порядка в стране	53,7	48,0	-6
Защита демократии, укрепление свобод граждан	44,8	40,5	-4
Подъем экономики, рост благосостояния граждан	40,9	37,1	-4
Формулировка вопроса: «Насколько успешно, на Ваш взгляд, В. Путин справляется с проблемами...?».			

Несмотря на то что общий уровень одобрения деятельности Президента РФ продолжает оставаться значительно выше оценок его работы по решению конкретных острых проблем (что указывает на сохранение высокого «кредита доверия»), динамика отношения к другим институтам власти демонстрирует негативный тренд. За период с февраля 2025 по февраль 2026 года зафиксировано снижение ключевых показателей:

✓ уровень одобрения работы Председателя Правительства РФ снизился на 4 п. п. (с 55 до 51%);

✓ доля людей, положительно оценивающих деятельность Государственной Думы, уменьшилась на 5 п. п. (с 40 до 35%);

✓ поддержка партии «Единая Россия» сократилась на 4 п. п. (с 40 до 36%).

Таким образом, на фоне стабильно высокого президентского рейтинга наблюдается снижение одобрения к исполнительным и законодательным ветвям власти, а также к партии парламентского большинства.

Оценка политической обстановки в России остается негативной: доля тех, кто считает ее благополучной, составляет 20–22%, а 62% населения характеризуют ее как напряженную. При этом ожидания относительно будущего по-прежнему сдержанные: только 26% предполагают улучшение ситуации в ближайшие месяцы. Следует отметить, что с 2020 года укрепилась тенденция роста негативных (прирост за период с 2020 по 2025 год составил 19 п. п., с 43 до 62%) и, напротив, снижения позитивных (убыль на 17 п. п., с 41 до 24%) оценок политической обстановки в стране.

В феврале 2026 года уровень одобрения деятельности губернатора Вологодской области составил 40%, что несущественно ниже показателей декабря 2025 года (43%). В целом по стране уровень одобрения работы глав регионов в последние анализируемые месяцы, по данным Левада-центра*, составлял 70%¹⁸. Более выражена негативная динамика одобрения главы Вологодской области за год: снижение на 7 п. п. (с 47% в феврале 2025 года).

Деятельность Законодательного Собрания области одобряют 34% жителей (снижение на 6 п. п. за год, с 40 до 34%).

На муниципальном уровне в указанный период (февраль 2025 – февраль 2026 г.) также фиксируются негативные тенденции. Доля жителей, одобряющих деятельность глав местных администраций, сократилась на 5 п. п. (с 50 до 45%). При этом наблюдается дифференциация оценок в крупных городах региона: уровень одобрения деятельности мэра Вологды снизился на 9 п. п. (с 38 до 29%); мэра Череповца – на 6 п. п. (с 57 до 51%).

¹⁸ Уровень одобрения деятельности глав субъектов РФ по данным Левада-центра*.

* Внесен в реестр иностранных агентов.

В то же время оценки деятельности глав местных администраций в округах области демонстрируют стабильность.

Таким образом, анализ данных опроса, проведенного в феврале 2026 года, выявляет ряд тревожных тенденций в общественно-политических настроениях жителей Вологодской области. Несмотря на стабильность позиции главы государства в рейтинге одобрения институтов власти, наблюдается снижение позитивных оценок его деятельности по ключевым направлениям, касающимся наведения порядка, поддержки демократии, подъема экономики и укрепления международных позиций. Снижение уровня одобрения деятельности институтов власти, включая Правительство, Госдуму и партию парламентского большинства «Единая Россия», а также негативные ожидания относительно будущего, идентифицируют общую атмосферу сдержанного пессимизма.

Важным аспектом общественного мнения являются представления людей о текущем состоянии и динамике своего собственного материального положения, а также экономической ситуации в стране в целом.

В части доходов населения в феврале 2026 года зафиксирован рост самооценок фактического дохода по сравнению с декабрем 2025 года на 1321 руб. и с февралем 2025 года на 5379 руб.

Анализ среднедушевых доходов в соотношении с прожиточным минимумом показывает позитивную динамику для наименее обеспеченных слоев: если в декабре 2025 года их доход составлял 0,9 от прожиточного минимума, то в феврале 2026 года этот показатель впервые достиг 1,0. В то же время у наиболее обеспеченной группы соотношение дохода и прожиточного минимума снизилось за два месяца с 2,9 до 2,7 раза, а у среднеобеспеченных граждан осталось стабильным на уровне 1,7 раза. Среднеобластной показатель соотношения дохода и прожиточного минимума незначительно снизился с 1,8 до 1,7 раза, что при росте абсолютных значений доходов объясняется опережающим ростом прожиточного минимума в отдельные периоды.

В сфере субъективных оценок материального положения наблюдается позитивный тренд в покупательной способности: за год доля тех, кому денег хватает только на еду, снизилась на 5 п. п. (с 32 до 27%), а доля тех, у кого нет трудностей с покупками, выросла на 4 п. п. (с 15 до 19%). Большинство населения (47%) относит себя к людям среднего достатка, в то же время доля считающих себя бедными остается высокой (39–40%), но существенно не растет (табл. 2).

Таблица 2. Покупательная способность и социальная самоидентификация (в % от числа опрошенных)

Показатель	Февр. 2025	Февр. 2026	Изменение (+/-), февр. 2026 к февр. 2025
Покупательная способность			
Покупка различных товаров не вызывает трудностей	14,8	19,3	+5
Денег достаточно для приобретения необходимых товаров	53,1	54,1	+1
Денег хватает в лучшем случае на еду	32,0	26,7	-5
Социальная самоидентификация			
Богатые	0,7	0,6	0
Средний достаток	47,1	46,7	0
Бедные и нищие	39,5	38,5	-1

Что касается потребительских настроений, то соответствующий индекс по области остается стабильным на уровне 84–86 пунктов на протяжении последних месяцев (рис. 1).

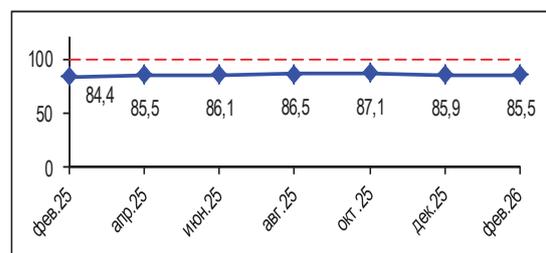


Рис. 1. Динамика индекса потребительских настроений (в пунктах)

Однако за два месяца наблюдается поляризация в доходных группах: индекс потребительских настроений вырос у 20-процентной группе наименее обеспеченных (на 8 п.) и среди 20% наиболее обеспеченных (на 7 п.), но снизился у средней категории (на 4 п.), что может быть связано с увеличением с 20 до 22% ставки налога на добавленную стоимость.

В оценках экономики региона и страны наблюдается стабильность: оценки экономического положения как России, так и Вологодской области существенно не меняются в последние месяцы, однако за год доля негативных оценок экономического положения Вологодской области незначительно выросла (на 3 п. п., с 30 до 33%).

Подводя итог, можно констатировать, что первые месяцы 2026 года продемонстрировали неоднозначную, но в целом обнадеживающую динамику в сфере материального положения населения. Ключевым достижением стало формальное преодоление черты абсолютной бедности наименее обеспеченными слоями, что выразилось в достижении уровня среднедушевого дохода величины прожиточного минимума. Это, наряду с ростом самооценок фактического дохода и увеличением доли населения, имеющего возможность совершать покупки сверх базовых потребностей, позволяет говорить о тенденции постепенного улучшения благосостояния.

Снижение соотношения дохода и прожиточного минимума у наиболее обеспеченных групп и стагнация у средней группы (60% среднеобеспеченных) при общем росте доходов, вероятно, говорят об эффекте выравнивания распределения благ. На этом фоне стабильность ИПН требует дальнейшего мониторинга, поскольку наименее и наиболее обеспеченные демонстрируют рост ИПН, а средняя и самая многочисленная группа – снижение.

Оценки макроэкономической ситуации в стране и регионе остаются прежними, преобладают негативные и нейтральные суждения.

Анализ динамики психологического самочувствия населения традиционно представлен в третьем разделе бюллетеня.

В социальном самочувствии за два месяца доля людей с положительным социальным настроением снизилась на 4 п. п. (с 73 до 69%), причем наибольшее сокращение позитивных оценок зафиксировано среди молодежи до 30 лет и людей среднего возраста (по -5 п. п.). Показатель запаса терпения остается высоким и стабильным: 81–83% считают, что «жить можно» (табл. 3).

Таблица 3. Динамика некоторых показателей социального самочувствия населения Вологодской области (в % от числа опрошенных)

Показатель	Вариант ответа	февр. 2025	дек. 2025	февр. 2026	Изменение (+/-), февр. 2026 в % к	
					февр. 2025	дек. 2025
Настроение	Прекрасное настроение, нормальное, ровное состояние	69,4	73,2	69,7	0	-4
	Испытываю напряжение, раздражение, страх, тоску	26,6	22,2	24,9	-2	+3
Запас терпения	Все не так плохо, и жить можно; жить трудно, но можно терпеть	79,6	83,4	81,1	+2	-2
	Терпеть наше бедственное положение уже невозможно	14,5	10,1	11,9	-3	+2
Общее количество вариантов ответа: положительные изменения / нет изменений / отрицательные изменения					4: 0 / 4 / 0	4: 0 / 3 / 1

Динамика протестного потенциала демонстрирует стабильность: в среднем по области показатели составили 18–20%. Основной рост зафиксирован в городе Череповце (на 4 п. п., с 18 до 22% за два месяца и на 6 п. п. за год, с 16 до 22%) и среди лиц с высшим образованием (на 6 п. п. за год, с 13 до 19%).

Таким образом, в динамике социального самочувствия населения Вологодской области наблюдается снижение доли людей с позитивным социальным настроением в краткосрочной динамике, что свидетельствует о некотором ухудшении общего психологического климата. В то же время показатель запаса терпения в целом по региону остается стабильным, подтверждая общую способность населения справляться с трудностями.

Традиционно в первой волне мониторинга общественного мнения (январь – февраль) в структуру анкеты включается блок вопросов, посвященный оценке итогов прошлого года и ожиданиям от года наступившего. Соответственно, в последнем блоке бюллетеня представлены результаты ежегодного опроса относительно восприятия людьми итогов 2025 года и перспектив на наступивший 2026 год.

Поскольку данный вопрос задается раз в год, проанализирована динамика оценок как в годовом сопоставлении (2025 г. к 2024 г.), так и в долгосрочной перспективе – за весь период проведения СВО (сравниваются показатели 2025 г. с данными 2022 г.).

1. Итоги 2025 года

Оценка жителями Вологодской области итогов прошедшего года для страны после незначительного ухудшения в начале 2022 года остается на стабильном уровне: 24–25% людей высказывают позитивные суждения, 64–65% населения придерживаются противоположной точки зрения. Доля положительных оценок в целом соответствует уровню 2020–2021 гг. (пандемия COVID-19), однако заметно ниже предыдущего периода 2017–2019 гг. (30–34%; *рис. 2*).

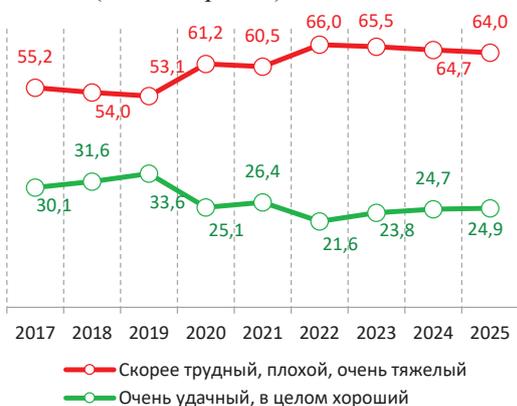


Рис. 2. Оценка итогов 2025 года для России
(в % от числа опрошенных)

В оценках итогов года для Вологодской области наблюдается, скорее, позитивная динамика. Несмотря на то, что доля считающих прошедший год удачным остается стабильной (29%), удельный вес людей, дающих негативные оценки, постепенно снижается: за период с 2022 по 2025 год – на 5 п. п. (с 63 до 58%).

В 2025 г. по сравнению с 2022 г. выявлена положительная динамика в оценке удачности года для себя и семьи – рост на 9 п. п. (с 36 до 45%). Наиболее заметное улучшение оценок итогов года для себя произошло среди наименее обеспеченных слоев населения (рост на 12 п. п. к 2024 году и на 22 п. п. к 2022 году) и среди молодежи до 30 лет (рост на 16 п. п. к 2022 году).

2. Ожидания на 2026 год

Прогнозы населения относительно наступившего 2026 года существенно не изменились по сравнению с ожиданиями на 2025 год.

Оценка перспектив ситуации в стране на протяжении последних лет (2023–2025 гг.): доля людей, считающих, что он будет «удачный, в целом хороший», составляет 24–25% (что соответствует уровню 2020–2021 гг.); удельный вес тех, кто прогнозирует год «трудный, плохой, очень тяжелый», 64% (чуть выше, чем перед началом СВО – 61%; *рис. 3*).



Рис. 3. Оценка перспектив 2026 года для России
(в % от числа опрошенных)

Доля оптимистов, ожидающих, что 2026 год будет для Вологодской области хорошим, составляет 29%.

В отношении перспектив на ближайший год лично для себя (своей семьи) изменения носят позитивный характер. С 2022 по 2025 год доля оптимистических суждений увеличилась на 8 п. п. (с 32 до 40%), впервые за этот период превысив удельный вес пессимистических оценок, доля которых уменьшилась на 7 п. п. (с 42 до 35%).

3. Ключевые проблемы

Несмотря на устойчивую положительную динамику оценок итогов прошедшего года и перспектив на год наступивший, ярко выраженных позитивных изменений в отношении ключевых проблем, с которыми люди сталкивались в прошедшем году, не наблюдается. С большей частью проблем, согласно ответам, жители региона сталкивались в 2024 году.

Топ-3 проблем по-прежнему – отсутствие уверенности в завтрашнем дне (54%), невозможность улучшить жилищные условия из-за высокой стоимости жилья (23%), отсутствие средств на платное лечение (21%).

При этом в 2025 году (по итогам опроса, проведенного в начале 2026 года) незначительно увеличилась доля тех, кого затронула традиционно наиболее распространенная проблема «отсутствие уверенности в завтрашнем дне» (на 3 п. п., с 51 до 54%).

4. Реализация планов

По-видимому, позитивная динамика оценок итогов прошедшего и прогнозов на наступивший год в отношении своей личной жизни связана с тем, что, несмотря на сохранение актуальности ключевых проблем, людям все же удается реализовывать свои жизненные планы. За прошедший год увеличилась доля жителей области, которые планировали и смогли:

- ✓ обеспечить детям получение качественного образования (на 6 п. п., с 56 до 62%);
- ✓ улучшить качество питания (на 6 п. п., с 45 до 51%);
- ✓ получить работу (на 4 п. п., с 44 до 48%);
- ✓ улучшить жилищные условия (на 7 п. п., с 20 до 27%);
- ✓ приобрести автомобиль (на 8 п. п., с 23 до 31%).

Таким образом, по итогам «волны» мониторинга, проведенной в феврале 2026 года, следует отметить продолжающуюся тенденцию улучшения оценок итогов прошедшего (2025) года и перспектив на наступивший (2026) год в отношении своей личной жизни (жизни своей семьи).

Данная позитивная динамика наблюдается с 2022 года.

При этом, как показывают результаты опроса, люди не стали реже сталкиваться с насущными проблемами, но, несмотря на это, стали чаще реализовывать свои жизненные планы, в том числе такие важные, как улучшение жилищных условий, получение работы, обеспечение качественного образования для детей.

В этом видится позитивный момент в плане оценки эффективности системы государственного управления, оказавшейся способной создать для людей соответствующие условия в крайне непростой для страны период.

Впрочем, у этой «медали» есть и обратная сторона, отмечаемая, в том числе, российскими исследователями социальных настроений: люди привыкают к жизни в условиях СВО и, соответственно, становятся более требовательными к органам власти относительно вопросов, связанных с повышением качества жизни. Как заметил руководитель ВЦИОМ В. Федоров в декабре 2025 года, «армия воюет, народ смотрит по телевизору, через telegram-каналы... как наши войска преодолевают сопротивление врага, и беспокоится о другом: об экономике, зарплатах, работе, ценах, образовании детей, здравоохранении...»¹⁹.

Кроме того, в динамике оценок ситуации в стране и перспектив ее развития столь же позитивных тенденций (как в отношении личной, семейной жизни) не наблюдается. Напротив, сохраняется стабильное превалирование негативных суждений над положительными.

О дальнейших тенденциях общественного мнения по ключевым аспектам повседневной жизни граждан будут свидетельствовать результаты следующих «волн» мониторинга ВолНЦ РАН.

¹⁹ Алфимов В. От зарплаты до победы: как за год изменилось российское общество (интервью с руководителем ВЦИОМ В. Федоровым) // Комсомольская правда. 02.01.2026. URL: <https://www.kp.ru/daily/27763.3/5191948/?ysclid=mkgituc55z530676123>

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. Не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, на большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра

РАН под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина проводится мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 году на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 года стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярных опросов, осуществляемых на территории области, создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и округа: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и

возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 2 (76)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. К.Е. Косыгина
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина М.В. Морев А.Э. Жданова К.Н. Калашников И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова Е.Н. Ученова
Редакционная подготовка	И.А. Кукушкина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	О.В. Лебедева

Подписано в печать 30.03.2026. Дата выхода в свет 31.03.2026.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,77. Тираж 500 экз. Заказ № 18.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.