

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 3 (65)

Вологда
2024



Информационно-аналитический бюллетень,
май 2024 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 3 (65). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2024. – 58 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного апреле 2024 г., с результатами предыдущего наблюдения (февраль 2024 г.), а также с соответствующим периодом предшествующего года (апрель 2023 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2024

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН¹.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

Традиционно раз в год в апреле в структуру анкеты мониторинга общественного мнения включается блок вопросов, посвященный тенденциям гражданской активности населения.

Очередной этап мониторинга проходил в период с **12 марта по 8 апреля 2024 года** в условиях продолжающейся специальной военной операции, а также на фоне главного политического события в стране - выборов Президента РФ (15-17 марта 2024 года). Среди других важных событий этого периода следует выделить теракт в «Крокус Сити Холле» (22 марта), ежегодный отчет председателя Правительства РФ М.В. Мишустина в Государственной Думе об итогах работы за 2023 год (3 апреля), а также экстремальное ухудшение природно-климатических условий (паводков), с которыми столкнулись многие регионы страны в марте – апреле 2024 г.

¹ Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми округах и районах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекснинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

Динамика поддержки В. Путина на президентских выборах
в 2000, 2018 и 2024 гг. (в целом по стране, данные ЦИК РФ, в%)

2000 г.		2018 г.		2024 г.	Изменение (+/-), 2024 г. по отношению к 2018 г. 2000 г.	
52,94%		76,69%		87,28%	+10,59	+34,34

Как Вы оцениваете в настоящее время
деятельность Президента РФ?
(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

апрель 2023		апрель 2024	Изменение (+/-), апрель 2024 г. по отношению к апрелю 2023 г.
 61%	<u>ОДОБРЯЮ</u> 	 67%	+6
 24%	<u>НЕ ОДОБРЯЮ</u> 	 20%	-4

Индекс потребительских настроений
(Вологодская область; в процентных пунктах)

апрель 2023		апрель 2024	Изменение (+/-), апрель 2024 г. по отношению к апрелю 2023 г.
83		87	+4

Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как Вы считаете, чего сегодня больше: согласия, сплочённости или несогласия, разобщённости в нашей стране?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

апрель 2023		апрель 2024	Изменение (+/-), апрель 2024 по отношению к апрелю 2023 г.
34%	<p>БОЛЬШЕ СОГЛАСИЯ, СПЛОЧЁННОСТИ</p> 	37%	+3
39%	<p>БОЛЬШЕ НЕСОГЛАСИЯ, РАЗОБЩЁННОСТИ</p> 	37%	-2

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	16
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	24
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	29
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	33
Социальное самочувствие населения.....	39
Тенденции развития гражданского общества	46
Методический комментарий.....	56

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

В период проведения очередного этапа мониторинга общественного мнения на территории Вологодской области, в России и за её пределами произошёл ряд важных событий.

События в мире

7 марта 2024 года Швеция вступила в НАТО, став 32-м участником Северо-атлантического альянса. В этот же день газета Financial Times сообщила, что Швеция может стать логистическим хабом НАТО в случае конфликта альянса с Россией². Пресс-секретарь президента Д. Песков сообщил, что прием скандинавской страны в военный блок будет иметь негативные последствия: Россия примет меры, аналогичные тем, что разрабатываются в контексте уже состоявшегося вступления Финляндии. Министр обороны С. Шойгу подчеркнул, что Ленинградский и Московский военные округа созданы в том числе из-за расширения НАТО³.

1 апреля Израиль нанёс авиаудар по консульству Ирана в Дамаске. Погибли не менее 13 человек, среди них – семь иранских военных советников, в том числе двое высокопоставленных генералов Корпуса стражей исламской революции, и шесть сирийцев.

Россия решительно осудила атаку Израиля по консульству и запросила заседания Совбеза ООН по этому вопросу. Атака израильских ВВС по иранскому консульству в Дамаске является грубейшим нарушением всех основ международного права и способна спровоцировать дальнейшую эскалацию на Ближнем Востоке. Об этом заявило посольство РФ в Тегеране⁴. С осуждением атаки выступили

Венесуэла, Ирак, Катар, ОАЭ, Оман, Пакистан, Сирия⁵.

Позже (13 апреля) Иран нанёс массированный удар по территории Израиля в ответ на авиаудар по иранскому консульству в Дамаске⁶, а 19 апреля Израиль нанес ответный удар беспилотниками по территории Ирана⁷.

3 апреля у восточных берегов Тайваня произошло землетрясение магнитудой 7,7 балла. Оно стало самым сильным с 1999 г. В результате толчков погибли десять человек, 52 пропали без вести. Были разрушены здания, люди и машины застряли в туннеле, а железнодорожные линии вышли из строя. Также насчитывается более 1000 пострадавших⁸.

События в России

15–17 марта 2024 г. в России состоялось главное политическое событие года – выборы Президента РФ, на которых победу одержал действующий глава государства В.В. Путин.

«Результат действующего Президента – более 87% при явке 77,44%, это важнейшее подтверждение всенародной поддержки его курса... Это исторический максимум. Не было в современной политической истории страны исхода с таким результатом»⁹. Отметим также, что по сравнению с первыми президентскими выборами В.В. Путина (26 марта 2000 г.), число избирателей, проголосовавших за него, увеличилось почти вдвое – с 39,7 до 76,3 млн человек.

⁵ Что известно об израильском ударе по консульству Ирана в Сирии // ТАСС. 02.04.2024. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20415991>

⁶ Как Иран отвечал на атаки Израиля и его союзников // ТАСС. URL: <https://tass.ru/info/20540977>

⁷ Израиль нанес удар по Ирану // РБК. 19.04.2024. URL: <https://www.rbc.ru/politics/19/04/2024/6621cda79a79474ee4392301>

⁸ Удар стихии: на Тайвань обрушилось самое мощное за 25 лет землетрясение // Известия. 03.04.2024. URL: <https://iz.ru/1676401/elizaveta-gritcenko/udar-stikhii-na-taiwan-obrushilos-samoe-moshchnoe-za-25-let-zemletriasenie>

⁹ Эксперты оценили прошедшие выборы президента: сложилось супербольшинство // Российская газета. 18.03.2024. URL: <https://rg.ru/2024/03/18/eksperty-ocenili-proshedshie-vybory-prezidenta-slozhilos-superbolshinstvo.html>

² Швеция официально вступит в НАТО 7 марта // Известия. 07.03.2024. URL: <https://iz.ru/1661689/2024-03-07/shvetciia-ofitcialno-vstupit-v-nato-7-marta>

³ Швеция вступила в НАТО // РИА Новости. 07.03.2024. URL: <https://ria.ru/20240307/shvetciya-1931775607.html>

⁴ Посольство РФ: удар Израиля по консульству Ирана в Сирии нарушает международное право // ТАСС. URL: <https://tass.ru/politika/20415941>

Результаты других кандидатов: от КПРФ Николая Харитонов – 4,31%; от «Новых людей» Владислава Даванкова – 3,85%; от ЛДПР Леонида Слуцкого – 3,2%¹⁰.

По результатам предвыборного опроса ВЦИОМ, ключевые мотивы участия россиян в голосовании по выборам Президента страны: исполнить свой гражданский долг (39%), поддержать своего кандидата (20%), добиться того, чтобы его голос был учтен (11%)¹¹.

22 марта в «Крокус Сити Холле» в подмосковном Красногорске произошел теракт: неизвестные открыли стрельбу перед началом выступления группы «Пикник», после чего начался пожар. Трагедия унесла жизни 144 человек, еще 551 человек пострадал¹².

Президент отметил, что задержаны 11 исполнителей теракта и силовики работают над вскрытием всей пособнической базы террористов. Директор ФСБ А. Бортников отметил, что первичные данные от задержанных подтверждают украинский след, в российских спецслужбах думают, что за терактом стоят США, Британия и Украина, а В. Путин подчеркнул, что Россия столкнулась не просто с тщательно цинично спланированным терактом, а с подготовленным и организованным массовым убийством мирных людей¹³.

Эксперты отмечают, что «целью любой террористической акции становится моральное разложение общества,

опустошение и страх»¹⁴. Однако теракт в концертном зале «Крокус Сити Холл» наглядно показал сплоченность и взаимовыручку российского народа¹⁵.

3 апреля в Государственной Думе РФ прошел ежегодный отчет Правительства РФ. Председатель Правительства Михаил Мишустин рассказал об итогах работы в 2023 году, а также ответил на вопросы депутатов всех фракций. Премьер рассказал о состоянии и перспективах развития российской экономики, о социальных программах, мерах поддержки участников СВО, о влиянии антироссийских экономических санкций¹⁶.

**Из отчета Председателя
Правительства РФ М. Мишустина
по итогам 2023 года**

✓ ВВП России увеличился на 3,6% (первая оценка Росстата), превысив в два раза показатель развитых стран. В начале 2024 года сохраняются высокие темпы прироста ВВП + 4,6% в январе.

✓ Промышленное производство в целом выросло на 3,5%. Главный драйвер – обрабатывающий сектор, который прибавил 7,5%. Наибольший рост – свыше 21% – продемонстрировал машиностроительный комплекс. Восстановление внутреннего спроса стало одним из ключевых факторов года.

✓ Безработица сократилась вдвое – до 3%.

✓ Важный фактор роста российской экономики – поддержка инвестиций. В 2023 году их объем увеличился примерно на 10%, что является рекордом за последние 12 лет.

¹⁰ Результаты выборов // Центральная избирательная комиссия РФ. URL: http://www.cikrf.ru/analog/prezidentskiye-vybory-2024/p_itogi/

¹¹ Выборы Президента России – 2024: мотивация избирателей // ВЦИОМ. 18.03.2024. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/vybory-prezidenta-rossii-2024-motivaciya-izbiratelei>

¹² ФСБ сообщила о задержании еще троих фигурантов дела о теракте в «Крокусе» // Ведомости. 04.04.2024. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2024/04/04/1029906-fsb-soobshchila>

¹³ Двое задержанных ФСБ признались в соучастии в теракте в «Крокусе» // РИА Новости. 24.04.2024. URL: <https://ria.ru/20240404/zaderzhannye-1937847099.html>

¹⁴ Трагедия в «Крокусе» и атаки на Белгород сплотили всю Россию от граждан до корпораций // Экспертный институт социальных исследований. 23.03.2024. URL: <https://eissr.ru/news-and-announcements/eisi-tragediya-v-krokusei-ataki-na-belgorod-splotili-vsyu-rossiyu-ot-grazhdan-do-korporatsiy/>

¹⁵ Сенатор Лантратова: Теракт в «Крокусе» показал сплоченность россиян // Парламентская газета. 23.03.2024. URL: <https://www.pnp.ru/social/senator-lantratova-terakt-v-krokuse-pokazal-splochnost-rossiyan.html>

¹⁶ Сложный период успешно пройден. Мишустин выступил с отчетом в Госдуме // РИА Новости. 03.04.2024. URL: <https://ria.ru/20240403/pravitelstvo-1937523943.html>

✓ *Исполнение расходов федерального бюджета страны приблизилось к 100%, что является лучшим результатом последних лет. Доходы превысили 29 трлн руб.*

✓ *Нефтегазовые доходы в 2023 году выросли на четверть по сравнению с 2022 годом.*

✓ *Совокупное увеличение страховых пенсий в 2023 году составило 15%.*

✓ *Минимальный размер оплаты труда увеличился на 18%¹⁷.*

М.В. Мишустин обозначил ключевые ориентиры работы Правительства в будущем: повышение благосостояния граждан; обеспечение народосбережения, защита материнства и детства; опережающее развитие инфраструктуры; укрепление технологического и достижение финансового суверенитета; расширение внешнеэкономического взаимодействия с дружественными странами; поддержка регионов; интеграция новых субъектов в состав России.

11 апреля с космодрома Восточный в Амурской области успешно запустили тяжелую ракету «Ангара-А5» с разгонным блоком «Орион». Это первая ракета, разработанная в России после распада СССР.¹⁸ По оценкам директора Астрономической обсерватории им. В.П. Энгельгардта профессора Института физики Казанского федерального университета Ю. Нефедьева, «эта сверхтяжелая ракета лучшая в мире: она самая надежная по конструкции и экономически самая выгодная, так как позволяет за один полет перевезти большое количество груза. Кроме того, она работает на экологически чистом топливе. В дальнейшем планируется, что такие космические корабли станут многократными, то есть экономически еще более выгодными и востребованными»¹⁹.

¹⁷ Отчет Мишустина перед Госдумой: главные тезисы и цифры // Коммерсант. 03.04.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6615404>

¹⁸ Ракета-носитель «Ангара-А5» впервые стартовала с космодрома Восточный // Известия. 11.04.2024. URL: <https://iz.ru/1680647/2024-04-11/raketa-nositel-angara-a5-vpervye-startovala-s-kosmodroma-vostochnyi>

¹⁹ Эксперт КФУ рассказал, что значит для России запуск ракеты «Ангара-А5» // Казанский федеральный университет. 13.04.2024. URL: <https://media.kpfu.ru/news/ekspert-kfu-rasskazal-chto-znachit-dlya-rossii-zapusk-rakety-angara-a5>

В марте – апреле многие регионы России столкнулись с экстремальными паводками, в результате которых происходили подтопления дорог, мостов и целых населенных пунктов. В середине марта сложная обстановка была зафиксирована в 16 субъектах РФ²⁰, в начале апреля – уже в 34 регионах²¹. Экстремальная ситуация возникла в г. Орск (Оренбургская область), где в результате прорыва дамбы 5 апреля 2024 г. пострадали тысячи домов, были эвакуированы более 10 тыс. человек. Позже выяснилось, что сама дамба изначально была спроектирована и построена с ошибками, представляя собой, скорее, земляной вал высотой в 5 метров, что в 2 раза меньше разлива реки Урал²².

События в Вологодской области

21 марта Мэр Вологды Сергей Воропанов ушел в отставку. И.о мэра Вологды стал руководитель областного департамента дорожного хозяйства и транспорта А. Накрошаев²³.

На оперативном совещании в Правительстве области А. Накрошаев представил ключевые направления развития областной столицы:

- ✓ комплексное обустройство центральных улиц;
- ✓ изменение пешеходного и парковочного пространства в центре;
- ✓ использование современных материалов и технологий при обустройстве улиц;
- ✓ подсветка объектов на центральных улицах;
- ✓ удобные велодорожки;
- ✓ изменение типов озеленения;
- ✓ разработка удобного спортивно-туристического маршрута.

²⁰ Новости РЕН-ТВ. 15.03.2024. URL: <https://ren.tv/news/v-rossii/1084726-pavodki-nakryli-16-rossiiskikh-regionov?ysclid=lvuntnh8zs120660267>

²¹ Новости ОПТ. 05.04.2024. URL: https://www.1tv.ru/news/2024-04-04/474185-vo_vlasti_pavodkov_uzhe_34_rossiyskikh_regiona?ysclid=lvuo1bu37o153659317

²² Трагическая цепочка ошибок: кто виноват в прорыве дамбы в Орске // Рен-ТВ. 07.04.2024. URL: <https://ren.tv/longread/1207993-tragicheskaiatseepochka-oshibok-kto-vinovat-v-proryve-damby-v-orске?ysclid=lvuo3tdzga529270567>

²³ Мэр Вологды Сергей Воропанов ушел в отставку. URL: <https://tass.ru/politika/20306931>

Глава региона ранее распорядился выделить Вологде и Череповцу дополнительно по 4,5 миллиарда рублей на развитие и благоустройство городов²⁴.

1 апреля Президент России Владимир Путин провел встречу с врио губернатора Вологодской области Георгием Филимоновым. Обсудили актуальные социально-экономические вопросы, в том числе меры поддержки участников спецоперации и их семей. В. Путин попросил врио губернатора не снижать внимания по этому вопросу, а также продолжать работу, не опуская планку. «Вот так, как выстроили, так её и держите. Главное, не опускать эту планку, чтобы люди чувствовали постоянное внимание», – сказал он.

Г. Филимонов, в свою очередь, отметил, что в регионе были организованы открытые публичные встречи с супругами военнослужащих; по итогам принято решение о запуске регионального call-центра по вопросам СВО на базе номера 112; семье каждого бойца будет организована поддержка и прикреплены кураторы со стороны правительства региона²⁵.

Кроме того, обсудили ключевые проекты области, в частности новые программы главы региона, которые затрагивают различные сферы. Г. Филимонов доложил о предварительных результатах работы в сфере ЖКХ, благоустройства, социальной сферы, здравоохранения, вопросов кадрового обеспечения, поддержке участников специальной военной операции, строительного комплекса, транспортного комплекса и других²⁶.

В начале апреля в некоторых муниципальных округах и районах Вологодской области начались паводки и подтопления жилых территорий. В Кадуе более 300 участков оказались затоплены, что привело к эвакуации людей в Кадуйскую центральную районную больницу. Помимо садоводческих участков, под воздействием наводнения оказались 43 придомовых территории и 6 домов на различных улицах. В нескольких округах был установлен режим «повышенной готовности», среди которых Бабаевский, Великоустюгский, Вологодский, Грязовецкий, Междуреченский, Устюженский и Харовский²⁷.

3 апреля триста детей из Белгородской области прибыли в Вологду на профильные смены. Этот регион подвергается ежедневным обстрелам со стороны украинского режима, и оставаться в приграничных населённых пунктах крайне опасно. Поэтому школьников пригласили погостить на Вологодчине²⁸.

Для школьников созданы комфортные условия для проживания, питания и отдыха. Профильные смены включают в себя 3 блока: образовательный, экскурсионный и досуговый. Для детей будут реализованы дополнительные общеобразовательные программы, направленные на формирование лидерских качеств, научно-техническое творчество, продвижение в СМИ, занятия по спортивному туризму, физическую подготовку и патриотическое воспитание.

Спикерами программ выступят педагоги учреждений дополнительного образования и вузов Вологодской области, деятели науки, искусства и спорта²⁹.

²⁴ 7 шагов Андрея Накрошаева // Вологда-Поиск. 21.03.2024. URL: <https://vologda-poisk.ru/news/obschestvo/7-shagov-andreya-nakroshaeva>

²⁵ Путин провел встречу с врио губернатора Вологодской области Филимоновым // Известия. 01.04.2024. URL: <https://iz.ru/1675108/2024-04-01/putin-provel-vstrechu-s-vrio-gubernatora-vologodskoi-oblasti-filimonovym>

²⁶ Президент Владимир Путин провёл рабочую встречу с врио губернатора Вологодской области // ВГТРК «Вологда». 02.04.2024. URL: https://вести35.рф/video/2024/04/02/prezident_vladimir_putin_provyol_rabochuyu_vstrechu_s_vrio_gubernatora_vologodskoy_oblasti

²⁷ Более 300 участков подтопило в Кадуйском округе Вологодской области // Аргументы и факты. 07.04.2024. URL: <https://vologda.aif.ru/incidents/bolee-300-uchastkov-podtopilo-v-kaduyskom-okruge-vologodskoy-oblasti>

²⁸ Дети из Белгородской области приехали в Вологду // ВГТРК «Вологда». 04.04.2024. URL: https://вести35.рф/video/2024/04/04/deti_iz_belgorodskoy_oblasti_priehali_v_vologdu

²⁹ В Вологодскую область прибыли 300 детей из Белгородской области // Официальный сайт Правительства Вологодской области. 03.04.2024. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/gubernator/v_vologodskuyu_oblast_pribyli_300_detey_iz_belgorodskoy_oblasti/

* * *

Очередной этап мониторинга общественного мнения (март – апрель 2024 года) проходил в условиях сохраняющейся внешнеполитической напряженности, а также на фоне главного внутриполитического события в России – выборов Президента РФ.

Главным результатом доверия стали итоги выборов Президента РФ. В марте 2024 года свои голоса за В.В. Путина отдали 76,3 млн россиян, что на 36,6 млн больше, чем на выборах 2000 года³⁰.

Материалы бюллетеня сгруппированы в блоки, характеризующие оценки населения относительно ключевых аспектов политической и экономической жизни в стране и регионе. В настоящем выпуске бюллетеня дается сравнение итогов мониторинга общественного мнения за последние два месяца (с февраля по апрель 2024 г.) и за год наблюдений (с апреля 2023 г. по апрель 2024 г.). Дополнительно представлена рубрика, в которой анализируются основные показатели развития гражданского общества и тенденции гражданской активности.

Динамика оценок общественного мнения свидетельствует о том, что в феврале – апреле 2024 гг. уровень одобрения деятельности Президента РФ незначительно увеличился (на 3 п.п., с 64 до 67%). Удельный вес негативных суждений остается стабильным (20–21%) и заметно ниже позитивных. Положительная динамика фиксируется за последние 12 месяцев: в среднем доля позитивных оценок деятельности главы государства увеличилась на 6 п.п. (с 61 до 67%). Отмечается рост одобрения деятельности главы государства во всех основных социально-демографических группах. Особенно среди наименее обеспеченных жителей области (на 15 п.п., с 43 до 58%), молодежи до 30 лет (на 9 п.п., с 53 до 62%), лиц, имеющих высшее образование (на 9 п.п., с 60 до 69%). В территориальном разрезе рост уровня одобрения произошёл как в крупных городах, так и в муниципальных районах (табл. 1).

³⁰ Данные ЦИК РФ.

Таблица 1. Уровень одобрения деятельности Президента РФ в различных социально-демографических группах населения (в % от числа опрошенных)

Категория населения	2022	2023	Апр. 2023	Фев. 2024	Апр. 2024	Изменение (+/-). апрель 2024 к	
						фев. 2024	апр. 2023
<i>Пол</i>							
Мужской	54,3	59,7	57,5	62,5	61,1	-1	+4
Женский	59,2	62,8	62,9	64,7	70,7	+6	+8
<i>Возраст</i>							
До 30 лет	51,4	59,0	52,8	61,7	61,7	0	+9
30-55 лет	54,9	59,3	58,8	61,5	64,7	+3	+6
Старше 55 лет	61,6	64,9	65,4	67,2	70,3	+3	+5
<i>Образование</i>							
Н/среднее и среднее	51,4	58,7	58,4	60,3	62,7	+2	+4
Среднее специальное	58,1	62,4	62,4	65,0	68,1	+3	+6
Высшее	62,4	62,7	59,8	65,1	68,6	+4	+9
<i>Доходные группы</i>							
20% наименее обеспеченных	40,8	45,2	43,1	50,0	58,1	+8	+15
60% средне-обеспеченных	59,8	64,1	63,4	66,4	68,1	+2	+5
20% наиболее обеспеченных	64,0	69,4	66,9	70,3	74,3	+4	+7
<i>Территории</i>							
Вологда	48,0	51,1	49,2	56,1	59,1	+3	+10
Череповец	63,8	76,7	75,3	79,8	82,8	+3	+8
Районы	58,1	58,4	58,2	59,1	61,5	+2	+3
Область	57,0	61,4	60,5	63,7	66,5	+3	+6
Общее количество групп:						14:	14:
положительные изменения / нет изменений / отрицательные изменения						4 / 10 / 0	14 / 0 / 0

С апреля 2023 года фиксируется устойчивая положительная динамика в отношении одобрения действий Президента РФ по укреплению международных позиций (46 до 53%), защите демократии и свобод граждан (с 40 до 45%), а также наведению порядка в стране (с 44 до 49%), при этом за последние два месяца значительных изменений не зафиксировано.

Кроме повышения уровня одобрения главы государства по сравнению с апрелем прошлого года увеличилась доля положительных оценок деятельности федеральных органов управления; Правительства (на 4 п.п., с 42 до 46%) и Председателя Правительства РФ (на 5 п.п., с 48 до 53%); Совета Федерации (на 5 п.п., с 38 до 43%); Государственной Думы (на 6 п.п., с 36 до 42%).

В оценках деятельности региональной власти наблюдается аналогичная динамика. За два месяца измерений общественное мнение не претерпело существенных изменений. Однако с апреля 2023 г. до апреля 2024 г. фиксируются положительные тенденции. Так, удельный вес жителей региона, одобряющих работу губернатора

Вологодской области, увеличился на 4 п.п. (с 48 до 52%). При этом в большей степени повысился уровень одобрения Законодательного Собрания региона – на 8 п.п. (с 35 до 43%).

Следует также обратить внимание, что рост доли положительных мнений населения о деятельности органов власти в годовой динамике фиксируется и на местном уровне (табл. 2).

Таблица 2. Уровень одобрения органов местного самоуправления

Показатель	2022	2023	Апр. 2023	Фев. 2024	Апр. 2024	Изменение (+/-), апрель 2024 к	
						фев. 2024	апр. 2023
Главы местной администрации	37,8	47,2	44,7	49,7	50,7	+1	+6
Мэра г. Вологда	31,0	36,5	33,7	40,4	42,2	+2	+9
Мэра г. Череповец	42,1	54,6	51,6	57,6	58,8	+1	+7
Главы районной администрации	39,2	49,0	47,1	50,7	51,1	0	+4

В сфере партийно-политических предпочтений отмечается рост поддержки партии «Единая Россия». Если с февраля по апрель 2024 г. существенных изменений в уровне поддержки данной партии не произошло, то за год наблюдается увеличение числа ее сторонников (тех людей, чьи интересы она выражает) с 38 до 45%

Таким образом, из полученных данных очередной волны мониторинга видно, что за последние два месяца в оценках деятельности органов власти существенных изменений не произошло, однако в годовой динамике наблюдаются устойчивые позитивные тенденции: уровень одобрения деятельности Президента РФ и других органов власти ощутимо увеличился, причем во всех основных социально-демографических категориях населения. Положительная динамика в оценках деятельности власти фиксируется как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях.

Результаты президентских выборов стали убедительным доказательством поддержки обществом курса национального развития, реализуемого Президентом: при явке 77,44% за него проголосовали более 87% избирателей³¹. Хотя (как отмечают

эксперты) необходимо учитывать и специфику исторического периода, в который проходили президентские выборы 2024 г., в частности высокий уровень угроз национальной безопасности, что, во многом, вызвало эффект «единения вокруг флага»³².

Важным индикатором для оценки ситуации в стране и регионе являются мнения населения о политической обстановке и экономическом развитии.

Суждения о политической обстановке в России и Вологодской области не претерпели изменений как за два месяца наблюдений, так и за год. Однако по сравнению с апрелем прошлого года удельный вес оптимистических прогнозов развития политической ситуации в стране увеличился на 4 п.п. (с 19 до 23%) при стабильно значимом уровне ответов, предполагающих негативный сценарий развития событий (60–63%).

Относительно экономического положения России в феврале – апреле 2024 г. оценки не изменились, в то время как в годовой динамике несколько снизилась доля негативных оценок экономической обстановки в стране (с 31 до 26%).

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о стабильной политической и экономической ситуации. В то же время значительная доля опрошенных по-прежнему склонна к негативному сценарию развития политических событий, что указывает на сохранение определенных рисков и неопределенностей в общественном сознании. Снижение доли негативных оценок экономической обстановки в стране может свидетельствовать о некотором улучшении восприятия ситуации среди населения и о более оптимистическом настрое по отношению к экономическому развитию, чему способствуют результаты работы органов власти, которые озвучил в отчете Председатель Правительства РФ М. Мишустин и подтверждают оценки экспертов.

http://www.cikrf.ru/analog/prezidentskiye-vybory-2024/p_itogi/

³² Ильин В.А., Морев М.В. (2024). Убедительный «мандат доверия»: за V президентский срок В.В. Путина проголосовали 76 миллионов избирателей // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 17. № 2. С. 9–42. DOI: 10.15838/esc.2024.2.92.1

³¹ Результаты выборов // Центральная избирательная комиссия РФ. URL:

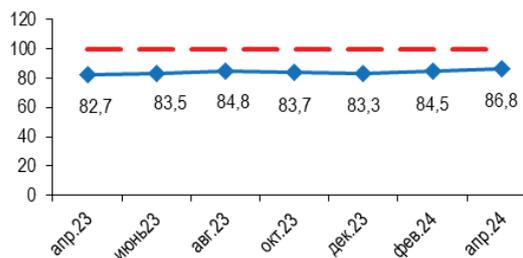
«Несмотря на западные санкции и либеральную финансовую политику, удерживающую Россию в состоянии искусственно созданного «денежного голода», правительство Мишустина обеспечило не просто стабилизацию социально-экономической ситуации, но и экономический рост»³³.

Наблюдаются не ощутимые, но некоторые позитивные изменения в части самооценки доходов. В среднем по области в апреле 2024 года фиксируется незначительный рост фактических доходов. Они увеличились с 23566 до 24689 руб., что произошло благодаря росту доходов среди людей, входящих (по субъективным оценкам) в категорию 20% наиболее обеспеченных (с 41361 до 43482 руб.) и 60%-ю группу среднеобеспеченных (с 21240 до 22247 руб.).

Между тем доля тех, кто оценивает личное материальное положение как «плохое» осталось на прежнем уровне и составляет 27%. В апреле 2024 г. по сравнению с февралем 2024 г., а также с апрелем 2023 г., оценки населением покупательной способности доходов не изменились.

Несмотря на некоторое улучшение в самооценках доходов по-прежнему высокая доля людей, относящих себя к категории «бедных» и «нищих», которая составляет 41%. За два месяца и за год наблюдений по данному индикатору изменений не произошло.

Практически на уровне двухмесячной давности остались значения индекса потребительских настроений, рост незначительный – на 2 п. (с 85 до 87 п.). Кроме того, в долгосрочном измерении (апрель 2023 г. – апрель 2024 г.) значения ИПН увеличились на 4 п. (с 83 до 87 п.), что может свидетельствовать о некотором улучшении материального положения и прогноза на будущее (рис. 1).



	Изменение (+/-), апр. 2024 к	
	апр. 2023	фев. 2024
Значение индекса, в пунктах	+4	+2

Рис. 1. Индекс потребительских настроений* (ИПН, пунктов; данные ФГБУН ВолНЦ РАН по Вологодской области)

*100 п. – предельно критический уровень; ниже 100 п. – зона отрицательных значений.

В целом в материальном положении населения не наблюдается значительных негативных изменений, оценки преимущественно стабильные. Напротив, в годовой динамике ИПН фиксируется улучшение показателей, что, вероятно всего, обусловлено вводимыми мерами социальной поддержки как на федеральном уровне, так и на региональном, а также улучшением общей экономической ситуации³⁴. Однако, несмотря на некоторые положительные изменения, со стороны органов управления необходимо предпринимать дальнейшие усилия для поддержания и улучшения экономической ситуации в стране и материального благосостояния граждан, особенно социально уязвимых слоев населения, в условиях геополитических противоречий и связанных с этим внутренних социально-экономических трудностей.

Маркерами общего состояния социума являются оценки социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала. По результатам опроса суждения о социальном настроении регионального сообщества остались практически неизменными как за два месяца наблюдений, так и за год: большинство людей продолжают положительно оценивать свое эмоциональное состояние в повседневной жизни (64–67%). При этом в годовой

³³ Делягин М. Правительство Мишустина обеспечивает развитие социальной сферы // Завтра. 17.04.2024. URL: https://www.zavtra.ru/blogs/pravitel_stvo_mishustina_obespechivaet_razvitie_sotsial_noj_sferi

³⁴ ВВП России в 2023 году вырос на 3,6%, следует из первой оценки Росстата. Это максимальный рост с 2021 года. В декабре 2023 года Минэкономразвития прогнозировало рост ВВП на 3,5% // Росстат. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/230009>

динамике в семи из 14 социально-демографических групп отмечаются положительные тенденции (улучшение в среднем на 4–8%). Необходимо обратить внимание, что наибольший рост положительных оценок социального самочувствия (на 5 п.п.) наблюдается среди молодежи до 30 лет, лиц с невысоким уровнем образования и 20% наиболее обеспеченных, а также жителей г. Вологды (на 8 п.п.).

Данные показывают стабильность общего уровня запаса терпения населения региона по сравнению с прошлым годом и предыдущим периодом. Доля людей, готовых терпеть сложное положение, остается высокой, что может указывать на устойчивость социальных настроений.

Касательно протестного потенциала, отмечается незначительное изменение за два последних месяца с 16 до 18%, что входит в интервал статистической погрешности. Рост протестных настроений замечен в определенных социально-демографических группах, таких как люди старше 55 лет (на 4 п.п.), лиц с неполным средним или средним образованием (на 4 п.п.) и 60%-й группе среднеобеспеченных (на 4 п.п.).

Таким образом, наблюдаются разноплановые тенденции в отношении социального самочувствия населения региона. С одной стороны, фиксируется стабильность оценок, оптимистические настроения, высокий уровень запаса терпения. С другой стороны, в определённых социальных группах за последние два месяца нарастает протестный потенциал, хотя он и находится в пределах низких показателей, но все же требует внимательного анализа и понимания причин таких изменений для разработки соответствующих мер по предотвращению возможной социальной напряженности.

В заключительном разделе выпуска бюллетеня представлены результаты ежегодного опроса населения области об участии в общественной и политической жизни, готовности объединяться ради достижения совместных целей, а также о факторах, препятствующих проявлению людьми своей гражданской позиции.

Результаты опроса свидетельствуют о том, что в среднем по области доля граждан, характеризующих свое участие в общественной и политической жизни как

«пассивное» (59%) или «активное» (20%), осталась неизменной в течение периода с 2023 по 2024 год, однако произошли значительные изменения внутри отдельных социально-демографических групп. В частности, произошло увеличение общественно-политической активности среди населения с высшим образованием (с 25% до 29%) и наименее обеспеченной категории граждан (с 11% до 15%). Одновременно наблюдается снижение удельного веса пассивных участников среди наименее обеспеченных граждан. Также отмечается увеличение числа пассивных участников среди жителей до 30 лет (с 51% до 55%) и снижение доли активных мужчин (с 21% до 17%).

Следует отметить, что относительно оценок деятельности некоммерческих организаций в 2023–2024 гг. ситуация также остается стабильной. Удельный вес тех, кто знает об НКО составляет 14%, напротив, доля тех, кто не осведомлен о них составляет 34%. Удельный вес лиц, считающих, что деятельность НКО оказывает большое влияние на жизнь в регионе, увеличился на 2 п.п. и составил 14%.

В 2024 г. по сравнению с 2023 г. рейтинг факторов, препятствующих проявлению людьми своей гражданской позиции, существенно не изменился. Лидирующие позиции занимают две причины: «привычка надеяться на готовое, в том числе на власть» (37%) и «безразличие к общим делам, индивидуализм» (35%). В наименьшей степени влияют на проявление гражданской активности – «опасения негативной реакции со стороны окружающих» (12%) и «боязнь наказания, преследований со стороны вышестоящих руководителей, властей, правоохранительных органов» (17%).

В свою очередь, в 2024 г. доля жителей области, готовых объединяться с другими людьми для решения проблем, осталась на уровне 2023 г. (34–36%), но в некоторых группах незначительно изменилась. Так, например, на 6 п.п. возросла доля женщин, готовых объединяться (с 39 до 45%); на 6 п.п. – жителей области до 30 лет (с 40 до 46%), на 4 п.п. – старше 55 лет (с 34 до 38%); на 7 п.п. – с высшим образованием (с 44 до 52%); доля наиболее обеспеченного населения области, которое готово объединяться для совместных действий, увеличилась на 5 п.п. (с 50 до 55%).

При этом, несмотря проявляемое желание объединяться для решения общих проблем, в оценках возможности личного влияния на положение дел по-прежнему самым востребованным вариантом ответа является «я могу повлиять на состояние дел в своей семье» (87%). Население области считает, что в наименьшей степени оно может повлиять на состояние дел в своем городе или районе (71%), области (74%) или стране в целом (75%). Данные соотносятся с результатами наблюдений прошлого года.

Обращает на себя внимание тот факт, что в условиях сохраняющихся угроз национальной безопасности продолжается тенденция роста доли людей, отмечающих в стране согласие и сплочённость. В последние два года выявляется тренд на увеличение сплоченности общества на уровне страны в целом. По сравнению с 2022 годом – рост согласия на 6 п.п., с 2023 г. – на 3 п.п. (табл. 3).

Таблица 3. Уровень согласия, сплочённости населения*

Согласие, сплочённость	2011	2022	2023	2024	Изменение (+/-), 2024 к		
					2011	2022	2023
В стране	14,2	30,5	33,5	36,6	+22	+6	+3
В области	19,3	32,5	35,4	38,0	+19	+3	+3
В месте проживания	24,1	47,5	50,4	53,1	+29	+3	+3
В окружении	46,9	69,9	72,7	70,5	+24	+2	-2

* Формулировка вопроса: «Как Вы считаете, чего сегодня больше: согласия, сплочённости или несогласия, разобщенности?».

Президент РФ Владимир Путин в обращении к россиянам перед президентскими выборами отметил важность и необходимость проявлять сплоченность общества в условиях современных сложных вызовов для страны.

«Убежден, вы понимаете, какой непростой период сейчас у нашей страны, какие сложные вызовы стоят перед нами практически во всех сферах. И чтобы продолжать достойно отвечать на них, успешно преодолевать трудности, нам и дальше нужно быть сплоченными и уверенными в себе»³⁵.

³⁵ Путин заявил о необходимости сплоченности обществ // РИА Новости. 14.03.2024. URL: <https://ria.ru/20240314/splochnost-1932838220.html>

В результате анализа данных опроса, можно сделать вывод, что общая динамика участия граждан в общественной и политической жизни остается стабильной с преобладанием пассивности населения. Важно отметить, что препятствия для проявления гражданской активности остаются преимущественно в личной сфере, такие как привычка полагаться на других или безразличие к общим делам. Эти факторы могут представлять собой значительные вызовы для развития гражданского общества и активного гражданства.

Ключевым трендом остается увеличение сплоченности населения на уровне страны, что, на наш взгляд, демонстрирует укрепление национальной идентичности и солидарности к политическому курсу, и играет ключевую роль в поддержании стабильности и развития российского общества, несмотря на «агрессию стран НАТО с целью разгрома нашей страны»³⁶.

Таким образом, итоги очередной «волны» мониторинга общественного мнения демонстрируют устойчивость общества и высокие адаптивные способности населения к вызовам внутри страны и на международной арене, о чем свидетельствует преобладание преимущественно стабильных и позитивных оценок по основным индикаторам за два последних месяца (февраль – апрель 2024 г.), и год наблюдений (апрель 2023 г. – апрель 2024 г.). Как показывают общестрановые исследования, за период проведения СВО россияне привыкли жить в новых реалиях, появились надежды на лучшее будущее³⁷... В заключении отметим, что СВО, действительно, стала своего рода «водоразделом» между историей страны до и после 24 февраля 2022 г.

³⁶ Глазьев С.Ю. И масло, и пушки, и вакцины // Независимая газета. 19.01.2023. URL: https://www.ng.ru/economics/2023-01-19/5_8639_government.html

³⁷ Надежды на лучшее достигли в России исторического максимума // Независимая газета. 23.04.2024. URL: https://www.ng.ru/economics/2024-04-23/4_9000_life.html

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра

РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширился и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярных опросов, осуществляемых на территории области, создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы, округа: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и

возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 3 (65)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина И.Н. Дементьева А.Э. Жданова К.Н. Калашников И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова Е.Н. Ученова
Редакционная подготовка	Н.В. Степанова
Оригинал-макет	Т.В. Попова

Подписано в печать 29.05.2024. Дата выхода в свет 31.05.2024.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,77. Тираж 500 экз. Заказ № 17.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.