

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 6 (38)

Вологда
2019



Информационно-аналитический бюллетень
ноябрь 2019 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. –
Выпуск 6 (38). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2019. – 56 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения за последние два месяца (с августа по октябрь 2019 г.), в среднем за последние 6 опросов (с декабря 2018 по октябрь 2019 г.), а также 2007-й (последний год второго президентского срока В. Путина), 2011-й (последний год президентства Д. Медведева), 2012-й (первый год третьего президентского срока В.В. Путина). Представлена годовая динамика данных за последние три года (2016–2018).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 6 (38) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 25 сентября по 13 октября на фоне таких событий, как снижение ключевой ставки Банком России, внесение в Госдуму проекта федерального бюджета и одобрение регионального бюджета Правительством области, индексация зарплат работников бюджетной сферы и т.д.

В этом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и с динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

АНОНС




Следующий выпуск 1 (39) информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения» по материалам исследований ВолНИЦ РАН выйдет в январе 2020 года. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:

1. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.
2. Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления.
3. Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.
4. Отношение населения к деятельности средств массовой информации.
5. Основные тенденции социального самочувствия.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	5
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	17
Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения	29
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	38
Социальное самочувствие населения	47
Методический комментарий	54

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

Очередной этап мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН состоялся во второй половине сентября–середине октября 2019 г. В этот период на территории Вологодской области, в России и за её пределами произошёл ряд важных событий. Некоторые из них могли оказать влияние на динамику оценок населения.

События в мире

14 сентября военизированная группировка шиитов-зейдитов «Ансар Аллах» при помощи дистанционно-пилотируемых летательных аппаратов совершила атаку на нефтеперерабатывающие заводы Саудовской Аравии, объяснив это противодействием вторжению коалиции во главе с Саудовской Аравией на территорию Йемена¹.

После атаки произошёл резкий скачок мировых цен на нефть (так, повышение цены на нефть марки Brent стало рекордным с 1991 года)².

Эксперты отмечают, что атака нанесла серьёзный урон нефтяной инфраструктуре Саудовской Аравии и усилила геополитическую напряжённость на Ближнем Востоке. Так, Лига Арабских Государств и США обвинили в атаке Иран. Президент США одобрил отправку на Ближний Восток дополнительных войск. В ответ на подобные действия США министр иностранных дел Ирана Мохаммад Джавад Зариф в интервью CNN предупредил о том, что результатом любых агрессивных действий по отношению к Исламской Республике Иран станет крупномасштабная война на Ближнем Востоке³.

По мнению аналитиков, несмотря на то что крупномасштабная война не нужна никому из сторон конфликта, её возможность всё более повышается⁴.

В сентябре Министерство энергетики США опубликовало прогноз добычи газа в мире, согласно которому Россия в ближайшие 30 лет не только останется крупнейшим поставщиком газа в Европу, но и укрепит свои позиции на этом рынке, в связи с чем зависимость стран Европы от российского газа увеличится. Добыча природного газа в России к 2050 году вырастет примерно на 40% и составит 960 млрд. куб. м.

Политологи отмечают, что прогноз Министерства энергетики США входит в противоречие с прогнозами европейских экспертов и желаниями европейских политиков, стремящихся избавиться от российской «газовой кабаль», а также с политикой США, которые хотели бы получить свою долю на газовом рынке Европы.

Управляющий директор WMT Consult Н. Гриб полагает, что ключевым фактором, который определит долю использования всех углеводородов, будет изобретение новой технологии накопления энергии в промышленных масштабах либо признание невозможности этого. В первом случае значение угля и природного газа существенно понизится и встанет другой вопрос: как уменьшить выбросы в атмосферу до минимума в процессе выработки электроэнергии. Во втором случае роль природного газа существенно возрастёт⁵.

С 24 по 30 сентября прошла 74 сессия Генеральной ассамблеи ООН, в которой приняли участие 193 государства-члена этой Организации⁶.

В ходе работы Генассамблеи заместитель Генерального секретаря ООН Лю Чжэньминь сообщил, что масштабы крайней бедности в мире продолжают сокращаться, но существует высокий риск того, что задача искоренения нищеты к 2030 году не будет решена. Напротив, в мире растёт число голодающих: в 2015 году их было 784 млн. человек, а в 2017 году – 821 миллионов⁷.

¹ Арабская коалиция начала военную операцию на севере Йемена // РИА-Новости. URL: <https://ria.ru/20190920/1558872853.html>

² Цена на Brent выросла максимально с 1991 года, США в «боевой готовности» и винят Иран в атаке // Reuters. URL: <https://ru.reuters.com/article/topNews/idRUKBN1W11W2-ORUTP>

³ МИД ИРИ: итогом агрессии против Ирана будет масштабный конфликт в регионе // Regnum. URL: <https://regnum.ru/news/2726062.html>

⁴ Горячо! // Эксперт. 2019. №39. С. 13-19.

⁵ Газовая игла войдёт ещё глубже // Эксперт. 2019. № 40. С. 4.

⁶ Генеральная ассамблея ООН // Официальный сайт ООН. URL: <https://www.un.org/ru/ga/>

⁷ Хотя рынок труда восстанавливается, ликвидировать бедность вряд ли удастся // Новости ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2019/10/1364202>

Российская делегация столкнулась с проблемой: десяти её членам, находящимся под американскими санкциями, не выдали визы. Некоторые аналитики предполагают, что американцы уже считают ООН своей собственностью⁸.

1 октября контактная группа по Донбассу на переговорах в Минске утвердила единую редакцию «формулы Штайнмайера», которая представляет собой механизм поэтапной реализации положений второго Минского соглашения, касающихся предоставления отдельным районам Донецкой и Луганской областей Украины особого статуса и проведения на этих территориях местных выборов. Свои подписи под документом поставили представители Украины, самопровозглашенных ДНР и ЛНР, России и ОБСЕ⁹.

По мнению политологов, подписание «формулы Штайнмайера» говорит о сложившемся временном консенсусе США, Европы и России в отношении Донбасса. Далеко не факт, что проблему удастся решить сейчас. «Формула Штайнмайера» – больше символический жест, чем реальный шаг к реализации Минских соглашений. Однако прекращение конфликта пока выгодно всем. С учётом малой вероятности нового Майдана путь к дальнейшим мирным переговорам остаётся открытым¹⁰.

Значимые события за последние два месяца произошли в России.

20 сентября утверждена Стратегия развития туризма в России до 2035 года, которой предусматривается комплексное развитие и благоустройство туристских территорий, включая развитие туристской, коммунальных и транспортных сетей, строительство и реконструкция объектов магистральной инфраструктуры, формирование туристского продукта с учётом природного, культурного, этнического разнообразия регионов России. Планируется также развитие отдельных видов туризма, в том числе детского,

культурно-познавательного, горнолыжного, круизного, экологического и делового¹¹.

Некоторые эксперты отмечают, что в Стратегии впервые появилось определение «экологического туризма» и «экологической нагрузки», благодаря чему при развитии нормативов, подзаконных, региональных программ теперь есть на что опираться, это облегчает процесс дальнейшего создания государственных программ и развития отдельных направлений в туризме¹².

В конце сентября Министерство труда и социальной защиты РФ направило в Правительство доклад о перспективах введения четырехдневной рабочей недели в России. Отмечается, что эта тема еще требует изучения. Её будут обсуждать в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, которая объединяет представителей Правительства, профсоюзов и работодателей. На ее площадке будет создана специальная рабочая группа, которая будет заниматься вопросами гибких форм занятости и продолжительности рабочего времени.

Ранее эта тема уже обсуждалась с профсоюзами, работодателями, другими министерствами и ведомствами. И были отмечены как отрицательные, так и положительные стороны перехода на четырехдневку. С одной стороны, это может привести к росту издержек на рабочую силу и повышению себестоимости продукции. С другой – помочь сохранению здоровья работников, увеличению трудоспособности, эффективности труда, более гармоничному сочетанию работы и семейных обязанностей, появлению у людей времени на отдых, культуру, спорт. Трудовой кодекс предполагает, что при взаимном согласии работодателя и работника работодатель может установить

⁸ Организация отдельных наций // Эксперт. 2019. № 40. С. 8.

⁹ Украина подписала формулу Штайнмайера // Lenta.ru // URL: https://lenta.ru/brief/2019/10/01/steinmeier/?utm_source=lentatg&utm_medium=social

¹⁰ Смирнов А. Формула надежды для украинской войны // Эксперт. 2019. № 41. С. 50.

¹¹ Утверждена Стратегия развития туризма до 2035 года // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/d28/2019092005>

¹² Эксперты рассказали о плюсах и минусах Стратегии развития туризма. URL: <https://profi.travel/news/43674/details>

гибкий режим рабочего времени для работников¹³.

Между тем министр экономического развития России Максим Орешкин заявил, что переход на четырёхдневную рабочую неделю станет возможным при повышении доходов населения и росте производительности труда. Возможные сроки перехода на новую систему министр назвать отказался, уточнив, что «решать задачи нужно поэтапно», сконцентрировавшись на первом этапе на задаче повышения доходов россиян. Согласно данным опроса ФОМ, идею перехода на четырёхдневную неделю поддерживают 53% россиян, треть граждан (34%) не видит необходимости в сокращении количества рабочих дней, а 14% затрудняются с ответом¹⁴. Вместе с тем большинство работодателей в России пока не поддерживают эту инициативу.

С 30 сентября по 3 октября 2019 года в Сочи прошло XVI Ежегодное заседание Международного дискуссионного клуба «Валдай», впервые поменявшего формат: акцент сместился с теоретических дискуссий на практические, направленные на решение конкретных вопросов¹⁵. В ходе мероприятия обсуждались проблемы религиозного экстремизма и его воздействия на международные отношения, Большая Евразия как новая форма организации геоэкономического пространства, стратегическая композиция Азиатско-Тихоокеанского и Индийско-Тихоокеанского регионов, изменение мировой архитектуры под воздействием миграции и другие вопросы мировой политики.

Выступивший на заседании В. Путин фактически сообщил о создании военного союза России и Китая, считает гендиректор Центра политической информации Алексей Мухин. В частности, Президент заявил, что Россия помогает Китаю создать систему

предупреждения о ракетном нападении. По словам эксперта, речь Путина была примирительной, потому что он явно пытался совместить Запад с Востоком. «Владимир Путин акцентировал свое выступление на том, что сейчас ситуация в мире такова, что азиатские страны... играют геополитическую роль. И в корне приходится пересматривать тезисы концепции, которые подразумевают западноцентричность, то есть когда Запад является базой для принятия геополитических решений. Сейчас этого уже нет», – подчеркнул А. Мухин¹⁶.

В конце октября Банк России в очередной раз снизил ключевую ставку: с 7 до 6,5% годовых. Это уже четвертое снижение размера ключевой ставки с лета текущего года. До 16 июня 2019 года ключевая ставка была равна 7,75% годовых¹⁷.

Как считают некоторые эксперты, Центральный банк имел все основания снизить ключевую ставку, поскольку давление на цены рыночных факторов (не носящих административный, событийный или сезонный характер) в настоящее время минимально¹⁸.

По мнению аналитиков, снижение ключевой ставки означает, что кредиты и ипотека подешевеют, но доходность вкладов уменьшится. «Принятые меры позволят бизнесу привлекать более выгодные кредиты на развитие предприятий, а потребителям их продукции – снизить долговую нагрузку через реструктуризацию кредитов по сниженной ставке. В этом случае, даже если в ближайшее время мы не увидим стремительного роста зарплат, суммарные доходы населения всё равно вырастут, так как россияне будут меньше платить по кредитам»¹⁹.

¹³ Минтруд доложил Правительству о перспективах введения четырёхдневной рабочей недели // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/russia/678644>

¹⁴ Орешкин назвал условия перехода на четырёхдневку // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4081217>

¹⁵ Заря Востока и мир // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2019/09/29/reg-ufo/v-sochi-otkryvaetsia-xvi-ezhegodnoe-zasedanie-valdaia.html>

¹⁶ Эксперт прокомментировал выступление Путина на «Валдае» // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20191003/1559418005.html>

¹⁷ Банк России снизил ключевую ставку до 6,5% // ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/7045169>

¹⁸ Инфляция досрочно вернулась к таргету // Эксперт. 2019. № 42. С. 29.

¹⁹ ЦБ снова понизил ключевую ставку. Что будет с рублем, ипотекой и кредитами // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20191027/1560229221.html>

В октябре Правительство РФ внесло в Госдуму проект федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов. Расходы бюджета в 2020 году составят 19,503 трлн. рублей, в 2021 году – 20,634 трлн. рублей, в 2022 году – 21,763 трлн. рублей. Федеральный бюджет будет профицитным на весь трехлетний период. В первую очередь предусмотрено увеличение расходов на программы, содействующие достижению национальных целей развития, а также на финансирование задач, поставленных Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию. «Наличие расходов на нацпроекты не означает роста бюджетных инвестиций, – подчеркнула Светлана Соляникова, руководитель департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве РФ. – Говорить, что бюджет 2020–2022 годов является бюджетом развития, невозможно – это консервация того, что есть. Структура расходов федерального бюджета принципиально не меняется с 2016 года, бюджет носит инерционный характер и не содержит стимулов для экономического роста»²⁰.

С 1 октября заработная плата работников государственных организаций выросла на 4,3%. Изменения коснулись работников федеральных казённых, бюджетных и автономных учреждений; федеральных госорганов; гражданского персонала воинских частей; учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, где предусмотрена военная и приравненная к ней служба. Индексация затронула те категории бюджетников, которые не попали в майские указы Президента 2012 года. В частности, это нянечки и воспитатели в детских садах, кадровики, бухгалтеры, юристы и другие специалисты. Повышение коснулось 2-х млн. бюджетников, а также военных и силовиков.

По мнению некоторых специалистов, индексация зарплат способствует росту доходности для всех трудоустроенных в бюджетных организациях как в столице, так и в регионах, который продолжится вплоть

²⁰ Не теряя жесткости // Эксперт. 2019. №41. С. 14.

до 2021 года²¹. Однако существует и другое мнение: благодаря изменениям конъюнктуры в бюджетной сфере достигается номинальный рост зарплат. В целом же доходы населения падают. На это указывают такие факторы, как рост кредитования при сохранении вялого потребительского спроса, повышение долговой нагрузки, в том числе из-за увеличения объемов обязательных платежей²².

Важные события произошли и на территории Вологодской области.

В октябре на заседании Госсвета губернатор области выступил с заявлением о снижении транспортного налога на автомобили мощностью меньше 100 лошадиных сил с 25 до 15-ти руб. за лошадиную силу.

Эксперты отмечают, что автомобилей мощностью меньше 100 л.с. в Вологодской области большинство²³. На сегодняшний день область входит в десятку регионов с самой высокой налоговой нагрузкой на автомобилистов (25 рублей за лошадиную силу).

При этом некоторые аналитики предполагают, что данная мера стала возможна за счёт отмены льготы для пенсионеров, владеющих автомобилями мощностью от 100 до 150 л.с. Платить налог теперь придется более чем 30% пенсионеров-владельцев машин²⁴.

7 октября на заседании Правительства области одобрен проект Закона области «Об внесении изменений в Закон области «Об

²¹ Кому повысили зарплату с 1 октября 2019 года // Газета.ру. URL: <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fgosuchetnik.ru%2Fbukhgalteriy-a%2Fnaskolko-vyrastut-oklady-byudzhnetnikov>

²² Что изменится с 1 октября: ужесточение кредитов, индексация зарплат // Московский комсомолец.ру. URL: <https://www.mk.ru/economics/2019/09/29/chto-izmenitsya-s-1-oktyabrya-uzhestochenie-kreditov-indeksaciya-zarplat.html>

²³ В Вологодской области снизят транспортный налог // ВЕСТИ35. URL: https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/video/2019/10/28/v_vologodskoy_oblasti_snizyat_transportnyy_nalog

²⁴ В Вологодской области треть пенсионеров лишат льготы по транспортному налогу // Вологодская правда. URL: <http://pravda35.ru/vologodskoj-oblasti-tret-pensionerov-lishat-lgoty-po-transportnomu-nalogu/>

областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». Это третьи поправки в областной бюджет в этом году, и связаны они с необходимостью решения социально значимых вопросов. Объем доходов областного бюджета увеличивается на 8,4 млрд. руб., в том числе за счет дополнительных поступлений из федерального бюджета – на 2,1 млрд. рублей. Доходы с учетом поправок составят 84,5 млрд. руб., профицит – 0,2 млрд. руб. На решение вопросов социального характера в 2020 году будет направлено 55,6 млрд. руб. Бюджет развития области на ближайшую «трехлетку» превысит 51 млрд. руб. – его основу составят решения, принимаемые волонтерами на Градостроительных советах.

«Мы ставим перед собой задачи устойчивого укрепления доходной базы бюджета, реализации нацпроектов, повышения доли инвестиционных затрат. Принимаемые нами меры по поддержке экономики создают условия для уверенного роста доходной базы. В трехлетнем бюджете будут полностью учтены все расходные обязательства, в том числе инициативы, озвученные мною в рамках предвыборной кампании, – подчеркнул Олег Кувшинников. – На реализацию государственных программ социальной сферы в 2019 году в целом предлагается направить 1 209,6 млн. руб., из них на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы – 933,6 млн. руб.»²⁵.

В середине октября на 38-й сессии Законодательного Собрания области принято решение об увеличении размера прожиточного минимума пенсионера на Вологодчине. Прожиточный минимум вырос почти на 700 рублей. На 2020 год он установлен в сумме 9572 рубля и, в первую очередь, определяет размер социальной доплаты к пенсиям малоимущих, то есть тех, кто получает ее в размере ниже прожиточного минимума. По предварительным оценкам, такую социальную доплату в регионе получают

более 35 тысяч человек. Затраты на эти цели в течение 2020 года составят почти 1,2 млрд. руб., из которых более трехсот миллионов рублей – выплата за счет бюджета региона²⁶.

Еще одно нововведение касается внесения изменений в закон о государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории нашего региона. «Сегодняшние изменения предусматривают, что информационная и организационная поддержка тем, кто желает реализовать инвестиционные или бизнес-проекты на территории Вологодской области, будет оказываться в режиме „единого окна“. Эту функцию с 2020 года будет выполнять АНО „Мой бизнес“, – отметил замгубернатора Эдуард Зайнак. Это, по его словам, значительно упростит взаимодействие потенциальных инвесторов и представителей бизнеса с органами власти. А привлечение инвестиций на Вологодчину окажет значительный экономический и социальный эффект, позволяя создавать новые рабочие места и увеличивать поступления в бюджеты всех уровней.

19 октября на российской агропромышленной выставке «Золотая осень – 2019» ПАО «ФосАгро» представило первым лицам государства проект по экологической маркировке российских удобрений. Эта работа проводится в рамках поручений Президента России В. Путина по итогам Послания Федеральному Собранию в феврале 2019 года. Цель подобной маркировки – не только сформировать во всем мире представление о российских фосфорсодержащих удобрениях и сельскохозяйственной продукции как экологически чистых, но и в полной мере этому соответствовать²⁷.

Идею выпуска «зеленых удобрений», предложенную «ФосАгро», разделяют как российские химические компании, так и

²⁵ Бюджет Вологодской области сохранит социальную направленность // Правительство Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/byudzhets_volgodskoy_oblasti_sokhranit_sotsialnuyu_napravlennost/

²⁶ На Вологодчине увеличен размер прожиточного минимума для пенсионеров // Вологда Регион. URL: <http://vologdaregion.ru/news/2019/10/23/v-vologodskoy-oblasti-uvlichen-razmer-prozhitochnogo-minimuma-dlya-pensionerov>

²⁷ ПАО «ФосАгро» презентовало экомаркировку российских минеральных удобрений // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20191010/1559627514.html>

другие ведущие мировые производители этого вида продукции. Подтверждением этого стало соглашение, подписанное компанией «ФосАгро» с «коллегой» из Саудовской Аравии – «Ma'aden», а также с Российским фондом прямых инвестиций, о сотрудничестве в сфере обеспечения глобальной продовольственной безопасности путем использования экологически чистых фосфорсодержащих удобрений²⁸.

С 1 ноября стартует второй этап реализации программы «Вологодский гектар». В неё включены земли трех районов: Харовского, Вытегорского, Бабаевского. Как отмечается на сайте Правительства области, районы-участники второго этапа отбирались по тем же критериям, что и на первом этапе: наличие всех видов инфраструктуры – инженерной, транспортной, социальной; наличие фонда перераспределения земель сельхозназначения, из которого можно выбрать необходимые участки для предоставления населению в рамках этой программы, и готовность руководства муниципальных образований к работе по программе. Напомним, что программа реализуется на Вологодчине с 1 апреля 2019 года на территории Вашкинского, Никольского, Вожегодского районов²⁹.

* * *

В ПЕРВОМ БЛОКЕ – «Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти» (с. 17–28) – представлена динамика общественного мнения о деятельности главы государства, дана характеристика отношения жителей Вологодской области к работе Правительства РФ, Совета Федерации и Государственной Думы, рассматривается динамика оценок текущего положения и перспектив развития политической ситуации в стране.

²⁸ Компания «ФосАгро» представила экологическую маркировку российских удобрений // Вологда Регион. URL: <http://vologdaregion.ru/news/2019/10/18/kompaniya-fosagro-predstavila-ekologicheskuyu-markirovku-rossiyskih-udobreniy>

²⁹ В программу «Вологодский гектар» вошли еще три района // Вологда Регион. URL: <http://vologdaregion.ru/news/2019/10/30/v-programmu-vologodskiy-gektar-voshli-eshe-tri-rayona>

В августе – октябре 2019 г. уровень одобрения деятельности Президента РФ составляет 54–56% (рис. 1, с. 18). При этом среди лиц в возрасте до 30 лет, людей с высшим образованием и 20% наиболее обеспеченных (по самооценке доходов) жителей области отмечается заметное снижение доли позитивных суждений (на 9–10 п.п.), что может говорить о нарастающем недовольстве положением дел в стране, работой «социальных лифтов» в этих наиболее ресурсных с точки зрения человеческого потенциала и информационно «подкованных» группах. В то же время существенный (на 10 п.п.) рост уровня одобрения деятельности главы государства в группе лиц, относящихся по самооценкам доходов к категории 20% наименее обеспеченных жителей области, может свидетельствовать о некотором росте надежд представителей данной категории (на это могла повлиять, например, индексация зарплат бюджетников, табл. 1).

За последние два месяца оценки успешности деятельности Президента по решению ключевых проблем страны не изменились. Так, уровень успешности деятельности по укреплению международных позиций страны достигает 50–51 п.п., по защите демократии и укреплению прав и свобод граждан – 35–36 п.п., по подъёму экономики и росту благосостояния граждан – 27 п.п. (табл. 2, с. 20). В то же время наблюдается снижение доли позитивных мнений относительно успешности деятельности главы государства по наведению порядка в стране (на 3 п.п., с 46 до 43).

В августе – октябре 2019 г. доля позитивных отзывов о деятельности Председателя Правительства составляет 41–43%, негативных – 36–38% (рис. 5, с. 22).

За период с августа по октябрь 2019 г. доля положительных суждений о работе Правительства РФ сократилась на 3 п.п. (с 38 до 35; рис. 7, с. 23).

В октябре оценки деятельности Федерального Собрания соответствуют значениям августа 2019 г. Уровень одобрения работы Госдумы составляет 29–30% (рис. 9, с. 24), Совета Федерации – 30–32% (рис. 11, с. 25), удельный вес негативных отзывов – 41–43 и 36–38% соответственно.

Таблица 1. Одобрение деятельности Президента в различных социально-демографических группах
(в % от числа опрошенных)

Категория населения	2007	2011	2012	2016	2017	2018	Авг. 2019	Окт. 2019	Среднее за последние 6 опросов	Изменение (+/-)		
										Среднее за последние 6 опросов к		
										2018	2011	2007
<i>Пол</i>												
Мужской	73,6	55,6	48,9	64,3	63,5	63,9	51,0	48,1	53,1	-11	-3	-21
Женский	76,7	61,2	53,9	70,6	70,4	68,3	59,6	59,0	60,2	-8	-1	-17
<i>Возраст</i>												
До 30 лет	76,6	58,3	49,7	68,4	64,6	63	56,8	48,8	55,5	-8	-3	-21
30-55 лет	75,1	57,6	50,9	65,1	65,6	64,9	52,1	51,7	53,9	-11	-4	-21
Старше 55 лет	74,6	60,7	54,6	71,1	71	69,9	60	59,5	61,6	-8	1	-13
<i>Образование</i>												
Н/среднее и среднее	70,3	54,9	46	61,6	62,1	58	50,4	52,9	50,6	-7	-4	-20
Среднее специальное	76,4	59,8	51,8	69,7	68,6	70	53,6	54,5	57,9	-12	-2	-18
Н/высшее и высшее	80,1	61,3	56,6	72,6	71,3	70,3	64,1	55,4	62,7	-8	+1	-17
<i>Доходные группы</i>												
20% наименее обеспеченных	65,1	45,7	40,9	54,3	54,1	49,8	37,5	47,7	42,7	-7	-3	-22
60% среднеобеспеченных	78	60,4	53,8	70,2	69,1	68,8	61,4	58,7	60,3	-8	0	-18
20% наиболее обеспеченных	82,6	68,9	59,4	75,8	77,2	76,4	66,9	57,1	66,7	-10	-2	-16
<i>Территории</i>												
Вологда	74,1	58,3	51,6	66,3	62,6	62,4	54,0	52,8	54,4	-8	-4	-20
Череповец	82,8	68,5	62,3	78,6	79,7	78,1	61,4	60	64,3	-14	-4	-18
Районы	72,2	53,9	46,3	62,4	62,8	61,8	53,6	51,5	54,2	-8	0	-18
Область	75,3	58,7	51,7	67,8	67,3	66,4	55,8	54,1	57	-9	-2	-18
Общее количество изменений в 14 группах и в целом по области										0 / 14	0 / 7	0 / 14

В августе – октябре 2019 г. в партийно-политических предпочтениях населения лидирует «Единая Россия» (уровень поддержки составляет 33–34%), далее идут ЛДПР и КПРФ (8–11%; при этом уровень поддержки ЛДПР снизился на 3 п.п., с 11 до 8%), «Справедливая Россия» – 3–4% (табл. 3, с. 26).

В октябре, как и в августе 2019 г., доля позитивных трактовок политической обстановки в России равняется 47%, негативных – 39–41% (рис. 13, с. 27).

За два последних месяца оценки перспектив развития политической ситуации в стране существенно не изменились: оптимистично настроены примерно четверть жителей региона (23–25%), пессимистично – 17–19% (рис. 15, с. 28).

Таким образом, в августе–октябре 2019 г. оценка деятельности основных федеральных органов власти, политических партий и суждения о текущей и ожидаемой политической ситуации в стране остаются стабильными.

«Статичность» оценок в условиях активизации социальной и экономической политики (индексация зарплат работников бюджетной сферы, снижение ключевой ставки, внесение в Госдуму

проекта федерального бюджета и т.д.) может быть обусловлена следующим. Во-первых, вероятно, люди рассматривают меры социальной политики как безусловно необходимые, назревшие (отсюда отсутствие негативной динамики суждений), но в то же время – как недостаточные для обещанного «прорыва» в качестве жизни (что препятствует формированию позитивных тенденций). Во-вторых, вследствие разнородности общества, различные его категории по-разному воспринимают решения органов власти. Например, можно предположить, что снижение ключевой ставки позитивно воспринимается низкодходными слоями населения (поскольку ведёт к снижению ставок по кредитам), тогда как высокодоходные группы имеют противоположную точку зрения на этот счёт (в связи со снижением доходности вкладов). Это косвенно подтверждается динамикой одобрения деятельности Президента в разрезе социально-демографических групп (напомним: самый существенный рост доли положительных оценок произошёл среди 20% наименее обеспеченных, и, напротив, самые значительные негативные изменения

отмечаются в 20%-й группе наиболее обеспеченных). Позитивные и негативные мнения разных групп населения пока уравновешивают друг друга, в результате чего в целом по области динамика отсутствует.

Специалисты Левада-центра: «Рейтинг Путина» на самом деле не про Путина. Он про жизнь, как она сложилась за эти годы. И для многих и многих опрошенных ответ „да“ на вопрос об одобрении деятельности Путина – это средство сказать себе (именно себе): пусть оно идет как идет, лишь бы не было хуже. Но наряду с этим заговариванием жизни никуда не деть ощущения, что все-таки оно становится хуже. И вот тут самое главное: и это символическое одобрение, и это реальное неодобрение присутствуют в одном и том же массовом (да и индивидуальном) сознании. И люди, по одной причине выразившие одобрение, по другой причине ставят собственные оценки под сомнение»³⁰.

ВО ВТОРОМ БЛОКЕ – «Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения» (с. 29–37) – представлена динамика общественного мнения о работе главы региона, Законодательного Собрания Вологодской области и руководителей муниципальных органов власти, а также о политической ситуации в регионе.

С начала 2019 г. уровень одобрения деятельности губернатора Вологодской области остается стабильным и составляет 35–37% (рис. 17, с. 30). За два последних месяца уровень одобрения работы губернатора не изменился в большинстве социально-демографических групп (в 13-ти; табл. 2); среди лиц моложе 30 лет произошло его снижение (на 7 п.п., с 41 до 34).

В августе – октябре суждения о работе Законодательного Собрания Вологодской области существенно не изменились: удельный вес позитивных отзывов равняется 28%, негативных – 38–39% (рис. 19, с. 32).

Таблица 2. Одобрение деятельности губернатора области в различных социально-демографических группах населения (в %)

Категория населения	2007	2011	2012	2016	2017	2018	Авг. 2019	Окт. 2019	Среднее за последние 6 опросов	Изменение (+/-)		
										Среднее за последние 6 опросов к		
										2018	2011	2007
<i>Пол</i>												
Мужской	53,6	43,2	41,4	36,1	36,5	37,2	32,4	30,1	33,1	-4	-10	-20
Женский	57,5	47,8	42,3	38,9	42,4	39,5	39,2	40,0	38,5	-1	-9	-19
<i>Возраст</i>												
До 30 лет	55,1	42,9	39,6	37,4	38,5	37,2	40,7	33,6	35,9	-1	-7	-19
30-55 лет	55,1	45,0	41,6	36,5	38,3	36,5	31,9	32,3	32,8	-4	-12	-22
Старше 55 лет	57,6	49,3	44,3	39,4	42,5	41,5	39,5	40,5	40,4	-1	-9	-17
<i>Образование</i>												
Н/среднее и среднее	51,5	41,2	35,7	34,0	34,9	32,1	31,4	32,5	30,3	-2	-11	-21
Среднее специальное	57,8	46,4	41,9	37,1	42,0	42,2	34,9	33,7	36,7	-6	-10	-21
Н/высшее и высшее	58,6	49,5	47,4	42,3	42,6	40,2	42,5	42,2	41,5	+1	-8	-17
<i>Доходные группы</i>												
20% наименее обеспеченных	46,0	33,4	35,6	27,1	28,6	21,9	20,1	22,2	22,0	0	-11	-24
60% среднеобеспеченных	59,4	48,0	44,1	40,1	41,9	42,2	39,7	39,8	39,2	-3	-9	-20
20% наиболее обеспеченных	61,2	54,1	46,6	46,0	50,8	49,1	46,8	47,0	47,7	-1	-6	-14
<i>Территории</i>												
Вологда	47,9	44,3	39,3	28,1	31,1	31,5	35,0	36,5	32,9	+1	-11	-15
Череповец	60,5	57,5	55,2	48,5	47,4	43,4	42,5	40,7	40,9	-2	-17	-20
Районы	57,0	40,4	36,4	36,8	40,3	39,6	33,1	32,1	35,2	-4	-5	-22
Область	55,8	45,7	41,9	37,7	39,8	38,4	36,1	35,6	36,1	-2	-10	-20
Общее количество изменений в 14 группах и в целом по области										0 / 5	0 / 14	0 / 14

³⁰ Скучный рейтинг Путина // Аналитика Левада-центра. URL: <https://www.levada.ru/2019/10/08/skuchnyj-rejting-putina/>

Оценки деятельности мэра г. Вологды остаются стабильными: доля тех, кто «полностью» и «в основном» одобряет его работу, составляет 36–37%, удельный вес противоположных мнений достигает 37–39% (рис. 21, с. 33). В то же время отмечается неблагоприятная динамика мнений о работе мэра г. Череповца и глав администраций муниципальных районов. В первом случае зафиксировано некоторое снижение удельного веса позитивных характеристик (на 3 п.п., с 35 до 32; рис. 23, с. 34), во втором – увеличение доли негативных суждений (на 4 п.п., с 40 до 44%; рис. 25, с. 35).

За последние два месяца оценки текущей и ожидаемой политической ситуации в регионе остаются стабильными. Доля положительных суждений о политической ситуации достигает 59–60%, доля отрицательных равняется 29–30% (рис. 27, с. 36). Доля тех, кто ожидает улучшения ситуации, составляет 22–23%, удельный вес противоположных суждений – 17–18% (рис. 29, с. 37).

Таким образом, в августе–октябре 2019 г. оценки деятельности региональных органов власти (губернатора и Законодательного Собрания), мэра Вологды, а также суждения о политической обстановке в регионе остались без изменений. В то же время наблюдается незначительное ухудшение мнений о работе главы Череповца и глав местных администраций районов.

Отсутствие значимой динамики общественного мнения может быть связано с несколькими обстоятельствами. Во-первых, в настоящее время социально-экономическая ситуация в регионе относительно стабильна³¹. Так, индекс промышленного производства в III квартале составил 100,7 п.п. по отношению к предыдущему кварталу, оборот розничной торговли – 100,1 п.п., объём платных услуг населению – 99 п.п. Объём производства продукции сельского хозяйства увеличился в августе – сентябре на 11,3 п.п.

³¹ Социально-экономическое положение Вологодской области в январе – сентябре 2019 года: доклад / Вологдастат. Вологда, 2019. URL: <https://www.gks.ru/region/doc11119/Main.htm>

Согласно проекту Закона области «О внесении изменений в Закон области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» на решение вопросов социального характера в 2020 году будет направлено 55,6 млрд. руб. Бюджет развития области на ближайшую «трехлетку» превысит 51 млрд. руб. На реализацию государственных программ социальной сферы в 2019 году в целом предлагается направить 1 209,6 млн. руб., из них на повышение заработной платы работников бюджетной сферы – 933,6 млн. рублей³².

По заверениям региональных органов власти, относительно благоприятная ситуация сохранится и в дальнейшем.

Во-вторых, на отсутствие негативных изменений могли повлиять мероприятия, проводимые в рамках региональной социальной политики. В частности, это решение об увеличении прожиточного минимума, продолжение реализации программы «Вологодский гектар», снижение транспортного налога для владельцев определённой категории автомобилей и т.д.

В-третьих, жители региона ожидают реализации предвыборных инициатив и проектов главы региона.

В ТРЕТЬЕМ БЛОКЕ – «Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений» (с. 38–46) – представлена характеристика жителями области динамики своих доходов и уровня жизни, рассматриваются тенденции потребительских настроений, отражающих восприятие людьми перспектив экономической ситуации в стране и регионе.

За последние два месяца размер фактического дохода существенно увеличился в 20%-й группе наиболее обеспеченных (на 1 490 руб., с 27 211 до 28 701 руб.) и сократился в 20%-й группе наименее обеспеченных (на 972 руб., с 8 398 до 7 426 руб.; табл. 3).

³² Бюджет Вологодской области сохранит социальную направленность // Правительство Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/byudzhets_volodskoy_oblasti_sokhranit_sotsialnuyu_napravlennost/

Таблица 3. Соотношение фактического дохода на одного члена семьи и прожиточного минимума (в распределении по доходным группам)

Категория населения	2007	2011	2012	2016	2017	2018	Авг. 2019	Окт. 2019	Среднее за последние 6 опросов	Изменение (+/-)		
										Среднее за последние 6 опросов к		
										2018	2011	2007
<i>Фактический доход в среднем по области, руб.</i>												
	5440	9363	10425	13220	13479	14558	15616	15837	15446	+689	+6083	+10006
<i>Фактический доход по доходным группам, руб.</i>												
20% наименее обеспеченных	2086	3905	4330	5679	5584	6147	8398	7426	7632	-46	+3727	+5546
60% среднеобеспеченных	4633	8425	9293	11707	12154	13075	14151	14349	13924	+805	+5499	+9291
20% наиболее обеспеченных	11218	17637	19907	25292	25360	27436	27211	28701	27812	+1397	+10175	+16594
<i>Прожиточный минимум, руб.</i>												
	3887	6549	6563	10102	10511	10614	11391	11391	11023	+43	+4474	+7136
<i>Соотношение фактического дохода и прожиточного минимума, раз</i>												
	1,4	1,4	1,6	1,3	1,3	1,4	1,4	1,4	1,4	+0,1	0	0
<i>Соотношение фактического дохода и прожиточного минимума по доходным группам, раз</i>												
20% наименее обеспеченных	0,5	0,6	0,7	0,6	0,5	0,6	0,7	0,7	0,7	0	+0,1	+0,2
60% среднеобеспеченных	1,2	1,3	1,4	1,2	1,2	1,2	1,2	1,3	1,3	+0,1	0	+0,1
20% наиболее обеспеченных	2,9	2,7	3,0	2,5	2,4	2,6	2,4	2,5	2,5	+0,1	-0,2	-0,4

Тем не менее суждения относительно покупательной способности доходов в августе – октябре 2019 г. существенно не изменились: удельный вес жителей области, которым денег хватает в лучшем случае на еду, достигает 43–44 п.п., приблизительно такой же доле людей «денег хватает для покупки необходимых товаров» (45%), и лишь один из десяти жителей области не испытывает трудностей при покупке большинства товаров (11–12%; рис. 33, с. 41).

Индекс потребительских настроений, как и в августе 2019 г., равняется 92 п. (рис. 41, с. 45). При этом потребительские настроения остаются стабильными в большинстве социально-демографических групп (в 10-ти; табл. 6, с. 46). Незначительное снижение соответствующего индекса (на 3–4 п.) зафиксировано в 2-х группах, рост – также в 2-х группах (на 3–7 п.), особенно среди 20% наиболее обеспеченных (на 7 п., со 105 до 112).

В октябре структура социальной самоидентификации жителей области соответствует уровню августа 2019 г.: доля людей «среднего достатка» составляет 41–43%, «бедных и нищих» – 47–48% (рис. 35, с. 42).

В августе – октябре в оценках экономического положения России и области преобладают нейтральные суждения (40–44%). Доля негативных мнений об экономической ситуации в стране и регионе

составляет соответственно 25–26 и 32–34%; позитивных – 15 и 12% соответственно (рис. 37, 39, с. 43, 44).

Таким образом, в октябре потребительские настроения, самооценка покупательной способности, социальная самоидентификация, а также суждения об экономическом положении России и области остались на уровне августа 2019 г.

Данные официальной статистики подтверждают отсутствие существенной положительной динамики материального положения жителей области³³. Так, за период с июля по август 2019 г. реальная начисленная заработная плата выросла лишь на 1,3 п.п., а по сравнению с январем 2019 г. – на 2,6 п.п. Социально-экономическая ситуация также остаётся стабильной.

В ЧЕТВЁРТОМ БЛОКЕ – «Социальное самочувствие населения» (с. 47–53) – приведены сведения о динамике социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

За два последних месяца характеристики социального настроения не изменились: доля положительных суждений достигает 70–71%,

³³ Социально-экономическое положение Вологодской области в январе – сентябре 2019 года: доклад / Вологдастат. Вологда, 2019. URL: <https://www.gks.ru/region/doc/11119/Main.htm>

удельный вес противоположных отзывов находится на отметке 24% (рис. 42, с. 48). При этом в разрезе социально-демографических групп выявлены разнонаправленные тенденции. Так, снижение доли позитивных характеристик произошло в 4-х категориях населения (на 3–5 п.п.), рост – среди лиц в возрасте старше 55 лет (на 4 п.п., с 61 до 65), а также в Вологде (на 3 п.п., с 48 до 51; табл. 7, с. 49).

В августе – октябре 2019 г. доля позитивных характеристик запаса терпения достигает 77–78%, отрицательных – 16–17% (рис. 44, с. 50). При этом увеличение доли суждений «всё не так плохо и жить можно», «жить трудно, но можно терпеть» зафиксировано в 3-х социально-демографических группах: среди 20% наименее обеспеченных (на 7 п.п., с 61 до 68), имеющих среднее/неполное среднее и среднее специальное образование (на 4 п.п., с 70 до 74), среди лиц в возрасте до 30 лет (на 3 п.п., с 82 до 85% табл. 8, с. 51).

В октябре по сравнению с августом 2019 г. потенциал протеста несколько снизился (на 3 п., с 21 до 18; рис. 46, с. 52). Доля лиц, склонных к участию в протестных акциях, сократилась примерно в половине социально-

демографических групп (в 8-ми, на 3–8 п.п.; табл. 4), особенно среди людей, имеющих среднее/неполное среднее образование (на 8 п.п., с 24 до 16), и среди 20% наиболее обеспеченных (на 6 п.п., с 15 до 9).

Таким образом, в августе–октябре 2019 г. не зафиксировано существенных изменений в динамике таких показателей социального самочувствия жителей Вологодской области, как социальное настроение и запас терпения, которые в целом остаются позитивными. Потенциал протеста незначительно снизился, что, возможно, обусловлено следующим. Жители области в большинстве своём не верят в возможность успешного отстаивания своих интересов посредством как протестных акций, так и диалога с властью. Именно поэтому самым распространённым высказыванием о сложившейся в настоящее время социально-экономической ситуации остаётся ответ «жить трудно, но можно терпеть» (в октябре 2019 г. такое мнение разделяет каждый второй житель области – 49%; для сравнения: лишь 29% считают, что «всё не так плохо и жить

Таблица 4. Потенциал протеста в различных социально-демографических группах населения, в % от числа опрошенных

Категория населения	2007	2011	2016	2017	2018	Авг. 2019	Окт. 2019	Среднее за последние 6 опросов	Изменение (+/-)		
									Среднее за последние 6 опросов к		
									2018	2011	2007
<i>Пол</i>											
Мужской	23,6	22,6	20,4	19,2	19,0	20,3	19,4	20,0	+1	-3	-4
Женский	18,3	17,5	18,5	16,0	18,9	20,7	17,1	20,1	+1	+3	+2
<i>Возраст</i>											
До 30 лет	20,2	19,2	15,4	15,3	16,7	16,5	13,9	16,3	0	-3	-4
30-55 лет	20,8	20,8	20,9	18,0	19,1	19,7	18,5	20,3	+1	0	0
Старше 55 лет	20,9	18,5	19,5	17,7	19,7	23,4	19,5	21,4	+1	+3	+1
<i>Образование</i>											
Н/среднее и среднее	20,5	20,5	20,7	19,5	21,9	23,8	15,9	23,3	+1	+3	+3
Среднее специальное	21,1	19,6	18,9	16,4	15,3	18,7	17,3	17,3	+2	-2	-4
Н/высшее и высшее	20,4	19,1	18,2	16,5	20,6	19	21,2	20,1	-1	+1	0
<i>Доходные группы</i>											
20% наименее обеспеченных	23,9	26,8	27,4	28,2	25,8	29,4	28,9	30,6	+5	+4	+7
60% среднеобеспеченных	21,2	19,0	18,9	15,9	18,1	20,1	15,8	19,3	+1	0	-2
20% наиболее обеспеченных	16,1	14,7	13,5	9,6	14,0	15,2	8,6	11,1	-3	-4	-5
<i>Территории</i>											
Вологда	21,4	21,6	21,4	19,9	22,0	26,8	23,5	24,5	+3	+3	+3
Череповец	20,3	19,7	21,6	20,4	28,9	25,9	23,1	26,6	-2	+7	+7
Районы	20,5	19,0	16,8	14,3	11,5	13,9	12,2	13,8	+2	-5	-7
Область	20,7	19,8	19,3	17,4	18,9	20,5	18,1	20,1	+1	0	-1
Общее количество изменений в 14 группах и в целом по области									1/2	4/6	5/4

можно»). По-видимому, люди полагают, что существует риск ухудшения их личного положения «завтра» (как из-за негативной динамики доходов, так и вследствие протестной активности), поэтому позитивно оценивают своё сложное, но некатастрофичное «сегодня».

Специалисты Левада-центра: «Большинство россиян не верят, что протестные акции могут в принципе что-то изменить. У многих отсутствует сама идея того, что своими активными действиями – участием в выборах, благотворительности, волонтерской работе, протестных акциях – люди могут что-то изменить к лучшему»³⁴.

* * *

Результаты очередной волны мониторинга общественного мнения населения Вологодской области показали, что в августе – октябре 2019 г. остаются стабильными:

✓ суждения о деятельности государственной власти и местного самоуправления, а также отзывы о текущей и ожидаемой политической ситуации в стране и регионе;

✓ мнения о личном материальном положении и экономической ситуации в России и области;

✓ характеристики социального самочувствия населения (социальное настроение и запас терпения). В то же время протестный потенциал несколько снизился.

Отсутствие значимых изменений в динамике общественного мнения может быть обусловлено, во-первых, относительной стабильностью социально-экономической ситуации и материального положения (о чём свидетельствуют данные статистики), во-вторых, активизацией федеральной и региональной социальной политики. Вместе с тем качество жизни значительной части населения в настоящее время остаётся неудовлетворительным, поэтому предпринимаемые государством меры представляются людям необходимыми, но недостаточными. Как следствие, люди не спешат менять своё мнение по различным политическим и социально-экономическим вопросам, оценки остаются «выжидательными».

Тем не менее мы предлагаем рассматривать «статичность» оценок как в целом благоприятную тенденцию. При сохраняющихся проблемах самым важным является то, что региональный социум настроен к органам власти в целом лояльно. Это даёт последние основания для реализации мер социально-экономической политики, зафиксированной в майском Указе 2018 г. и Послании Президента Федеральному Собранию в феврале 2019 г. К тому же граждане считают своё материальное положение (как и общую ситуацию) хотя и сложным, но некатастрофическим, относительно стабильным и пока готовы терпеть, ожидая ощутимых позитивных сдвигов.

³⁴ Российское эхо московских протестов // Аналитика Левада-центра. URL: <https://www.levada.ru/2019/09/11/rossijskoe-cho-moskovskih-protestov/>

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения российских проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня³⁵. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

³⁵ См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения // материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 6 (38)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов:	В.С. Каминский И.М. Бахвалова И.В. Параничева К.Е. Косыгина Ю.В. Уханова
Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

Подписано в печать 21.11.2019. Дата выхода в свет 25.11.2019.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,5. Тираж 500 экз. Заказ № 334.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Свидетельство ПИ № ФС 77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН).

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.