

Федеральное агентство
научных организаций

Российская
академия наук

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт социально-экономического развития территорий
Российской академии наук

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

(по материалам исследований ИСЭРТ РАН)

Выпуск 5 (19)

Вологда
2016



Информационно-аналитический бюллетень
сентябрь 2016 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения (по материалам исследований ИСЭРТ РАН). – Выпуск 5 (19). – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2016. – 69 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ИСЭРТ РАН под научным руководством д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В выпуске кратко освещается содержание проводимых ИСЭРТ РАН мониторинговых исследований по изучению общественного мнения населения Вологодской области о состоянии социально-экономической и политической ситуации в стране и регионе. Подробно излагаются результаты опросов за период с июня по август 2016 г., даётся их сравнительная характеристика с предшествующими этапами мониторинга.

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор

д.э.н. В.А. Ильин

к.э.н. О.Н. Калачикова

к.ф.н. О.В. Третьякова

к.э.н. М.В. Морев

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 5 (19) информационно-аналитического бюллетеня **показаны тенденции изменения общественного мнения об экономической ситуации в стране и регионе**. Опрос проходил в период с 22 июля по 12 августа 2016 г. В результатах исследования представлена актуальная информация, связанная с событиями последних месяцев, такими как референдум в Великобритании о выходе из состава ЕС, саммит стран – участниц НАТО в Варшаве, военный переворот в Турции, серия указов Президента РФ В.В. Путина, направленных на повышение эффективности системы государственного управления в России.

В выпуске 5 (19) бюллетеня вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ с динамикой общественного мнения о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ с результатами социологических измерений о готовности жителей региона участвовать в выборах 18 сентября 2016 г.;
- ✓ с оценкой населением динамики экономической ситуации в стране и регионе;
- ✓ с представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ с годовыми изменениями, произошедшими в оценке деятельности полиции;
- ✓ с основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

АНОНС

Следующий выпуск 6 (20) информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения (по материалам исследований ИСЭРТ РАН)» выйдет в ноябре 2016 года. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:

1. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.
2. Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления.
3. Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.
4. Основные тенденции социального самочувствия.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	5
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	20
Оценка деятельности губернатора и глав муниципальных образований Вологодской области	32
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	41
Отношение населения к деятельности полиции.....	54
Социальное самочувствие населения.....	60
Методический комментарий.....	67

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

 – тенденции ухудшения ситуации;

 – тенденции улучшения ситуации;

 – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

В июле — начале августа 2016 г. в России и за ее пределами произошло несколько политических событий, которые могли оказать влияние на тенденции общественного мнения.

Одним из наиболее значимых событий для Старого Света стал выход Великобритании из состава ЕС. 23 июня более 46 миллионов британцев (80% от всего населения) приняли участие в референдуме и большинством голосов (51,7%) решили покинуть Евросоюз, что еще никогда не случалось за все 59 лет его существования. Вслед за этим последовали отставка премьер-министра Великобритании Дэвида Кэмерона (накануне уговаривавшего британцев не голосовать за выход из ЕС) и назначение на его должность Терезы Мэй — представительницы консервативных взглядов, выступающей против евроинтеграции и неконтролируемого приема беженцев. Одним из главных последствий брекзита Великобритании стала готовность других европейских государств провести аналогичный референдум по вопросу о выходе из ЕС. Об этом заявили Франция, Германия, Нидерланды, Эстония, Италия, Греция, Дания, Австрия, Финляндия, Швеция и др.

Кроме того, брекзит обострил международные отношения между Великобританией и Испанией, претендующей на территорию Гибралтара. Через несколько часов после объявления результатов референдума министр иностранных дел Испании Хосе Мануэль Гарсия-Маргалло заявил, что брекзит открывает для Испании «новые возможности» вернуть Гибралтар под свой контроль. В ответ депутаты парламента Великобритании написали генеральному секретарю НАТО Йенсу Столтенбергу письмо с просьбой обратить внимание на «все более частые провокации» Испании в отношении Гибралтара.

9 июля в Варшаве состоялся саммит стран — участниц НАТО, по итогам которого было принято решение о размещении 4 батальонов по 500 человек на территориях, граничащих с Россией, — в Эстонии, Литве, Латвии и Польше. «Нацеленность на войну очевидна, — прокомментировали действия Североатлантического альянса российские эксперты, — война может начаться с какой-то провокации, в которой будут фигурировать натовские военные... Надо понимать, что эти четыре батальона нужны лишь только для того, чтобы была создана соответствующая военная инфраструктура, опираясь на которую, НАТО сможет в любой момент в течение нескольких суток существенно нарастить свои вооруженные силы вблизи российских границ»¹. Вместе с тем Германия и Франция не поддерживают политику НАТО, направленную на «сдерживание» России, опасаясь, что таким образом оборона ЕС де-факто будет поставлена под контроль США². Незадолго до варшавского саммита Министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер и министр иностранных дел Франции Жан-Марк Эйро выступили с осуждением восточноевропейских маневров НАТО, а также высказались против автоматического продления экономических санкций против России.

2 июля в Бангладеш и 15 июля во Франции произошли два крупных теракта, в результате которых погибло более 100 человек. Террористическую атаку в Ницце, когда водитель въехал в толпу людей на грузовике, что повлекло за собой смерти более 80 человек, эксперты назвали «терак-

¹ Ивашов Л., Коротченко И., Сивков К., Хазин М. Запад готовится к войне [Электронный ресурс] // Завтра. — 2016. — 14 июля. — № 28 (1180). — Режим доступа: <http://zavtra.ru/content/view/zapad-gotovitsya-k-vojne/>

² Гашков И. НАТО собрались с силами [Электронный ресурс] // Эксперт. — 2016. — 8 июля. — Режим доступа: <http://expert.ru/2016/07/8/nato/>

том нового типа»³. Опасность его в том, что для него не нужна взрывчатка, достаточно угнать или купить грузовик.

10 июля во Франции завершился Чемпионат Европы по футболу, на котором российская сборная не одержала ни одной победы. В преддверии Чемпионата мира, который пройдет в России в 2018 г., вопрос о подготовке конкурентоспособной сборной по главному виду спорта стал предметом обсуждения не только для чиновников РФС (Российский футбольный союз), но и для всех россиян. Широкий общественный резонанс в стране вызвало поведение отдельных российских футболистов после бесславного выступления во Франции (скандал с А. Кокориным и П. Мамаевым), показавшее, что в сборной существует масса нерешенных проблем с дисциплиной и ответственностью игроков перед национальными интересами болельщиков.

11 июля в Японии прошли выборы в верхнюю палату парламента (Палату советников). На них убедительную победу одержала правящая либерально-демократическая партия во главе с премьером Синдзо Абэ. Как отмечают эксперты, «воскресная победа дает Абэ полный контроль над политикой Страны восходящего солнца». Премьер-министр выразил намерение использовать контроль над парламентом Японии для дальнейшего проведения своей экономической политики, так называемой «абэномики». Ее суть в девальвации японской валюты по отношению к главным мировым валютам, и в первую очередь к американскому доллару. В течение 3-х лет (с 2012 по 2015 г.) «абэномика» имела успех, однако с 2015 г. ставка на «простое печатанье денег» перестала быть эффективной. Зарубежные фонды в массовом

порядке стали выводить из Японии активы, свою роль сыграли и глобальные проблемы Страны восходящего солнца – замедление развития Китая, падение цен на нефть, старение японского населения и др. Сегодня некоторые эксперты говорят о том, что в долгосрочной перспективе «абэномика» ведет Японию к «полномасштабному кризису неплатежеспособности»⁴.

12 июля в Италии произошла крупнейшая за последние 30 лет железнодорожная катастрофа. В результате столкновения двух поездов погибли 27 человек, пострадали – 50.

Также в июле обострилась международная обстановка в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Конфликт связан с территориальными претензиями почти на всю акваторию Южно-Китайского моря с одной стороны КНР, с другой стороны – стран АСЕАН (Малайзия, Филиппины, Бруней, Вьетнам, Тайвань). В настоящее время ни одна из стран АСЕАН не имеет возможности конкурировать с Китаем, поэтому Филиппины обратились за помощью в гаагский суд. 12 июля постоянная палата третейского суда в Гааге вынесла решение в пользу Филиппин, признав нарушение Пекином Конвенции ООН по морскому праву и отказав ему в праве на Особую экономическую зону в Южно-Китайском море. В результате Китай оказался в затруднительном положении: «Если Пекин просто откажется от своих чрезмерно больших претензий или даже пойдет на компромисс, то китайское руководство потеряет лицо как перед собственными гражданами, так и перед конкурирующими державами. Если же Пекин продолжит гнуть силовую линию, то он поставит под вопрос саму возможность своего лидерства в регионе Восточной Азии и поспособству-

³ Страшный теракт нового типа [Электронный ресурс] // Эксперт. – 2016. – 15 июля. – Режим доступа: <http://expert.ru/2016/07/15/terakt/>

⁴ Страна заходящего пацифизма [Электронный ресурс] // Эксперт. – 2016. – 11 июля. – Режим доступа: <http://expert.ru/2016/07/11/vyiboryi-v-yaponii/>

ет объединению региона на антикитайских страхах (чего сейчас добиваются США)⁵. При этом ни Россия, которая должна углублять контакты с Вьетнамом, Японией и другими государствами для полноценного «поворота на Восток», ни США, занятые предвыборной кампанией, в данный конфликт вступать пока не собираются.

В ночь с 15 на 16 июля весь мир следил за ходом военного переворота в Турции. Во главе мятежников стояло около 50 высокопоставленных офицеров, однако министр обороны и основная часть армии не примкнули к ним, что стало решающим фактором провала бунтовщиков. Народ откликнулся на призыв Президента Турции Реджепа Эрдогана выйти на улицы для защиты законной власти. К утру 16 июля ситуация развернулась в ее пользу. В этот же день турецкие СМИ сообщили о более 250 убитых и 1,5 тыс. арестованных лиц, участвовавших в попытке переворота. Как отмечают эксперты, в «выигрыше» от этой ситуации оказалась не просто законная власть, а лично Р. Эрдоган, которого в ходе бунта поддержала основная часть населения. В организации переворота Президент Турции обвинил «одного из самых уважаемых мусульманских богословов» Фетхуллу Гюлена, проживающего на территории США, а это означало, что Эрдоган, по сути, обвинил США, поскольку ЦРУ в этом случае не могло не знать о готовящемся бунте. Таким образом, отношения между США и Турцией резко обострились. В этой ситуации Р. Эрдоган посетил Санкт-Петербург.

Встреча турецкого президента с В. Путиным состоялась 9 августа. В ходе нее обсуждались такие темы, как возобновление «Турецкого потока», реализация проекта АЭС «Аккую», безопасность россий-

⁵ Китай разлюбили [Электронный ресурс] // Эксперт. – 2016. – 13 июля. – Режим доступа: <http://expert.ru/2016/07/13/yuzhno-kitajskoe-more/>

ских туристов на турецких курортах и др. Р. Эрдоган неоднократно называл В. Путина «дорогим другом», а российский президент по итогам встречи отметил, что Россия и Турция «пережили очень сложный момент в межгосударственных отношениях, но нам всем очень хотелось бы, и мы чувствуем, что этого хочется и нашим турецким друзьям, преодолеть эти сложности во имя интересов граждан Турции и граждан России»⁶.

Западная пресса с тревогой отозвалась о возобновлении дружественных связей между Россией и Турцией: американская газета The New York Times подчеркнула, что «антиамериканизм в Турции сейчас на подъеме... встречи двух антагонистов для дружеской беседы достаточно, чтобы вызвать тревогу в западных столицах. Будучи членом НАТО, Турция имеет жизненно важное значение для Европы, пытающейся контролировать поток мигрантов из Сирии и Афганистана». Английская Financial Times подчеркнула, что «выбор России как первого места для визита Эрдогана после неудавшегося военного переворота придает этой встрече гораздо более широкое геополитическое значение – это заставляет некоторых на Западе беспокоиться о том, что член НАТО может быть втянут в орбиту Кремля, несмотря на разногласия в сирийском конфликте». Первый немецкий общественно-правовой канал ARD отметил, что «встреча турецкого президента Эрдогана со своим коллегой Путиным – это признание силы России»⁷.

⁶ Стенограмма пресс-конференции В.Путина по итогам переговоров с Президентом Турции Реджепом Тайипом Эрдоганом [Электронный ресурс] / Официальный сайт Президента РФ. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/52673>

⁷ Мировая пресса анализирует итоги переговоров российского и турецкого лидеров Владимира Путина и Реджепа Эрдогана [Электронный ресурс] // Взгляд. – 2016. – 10 августа. – Режим доступа: <http://vz.ru/politics/2016/8/10/751765.html>

20 июля 2016 г. в Киеве был взорван автомобиль, в котором находился известный журналист, исполнительный директор «Украинской правды» Павел Шеремет. Он вел активную общественно-политическую деятельность — передачу на радио и телевидении, исторический сайт, популярный сайт «Белорусский партизан». Официальный представитель МИД России М. Захарова охарактеризовала П. Шеремета как «профессионала, не боявшегося говорить власти, что о ней думает», добавив при этом, что «Украина (не страна, а система) становится братской могилой журналистов и журналистики»⁸.

22 июля в Мюнхене уроженец города с иранскими корнями Али Сонболи устроил стрельбу в ресторане Mc'Donalds. В результате теракта погибли 9 человек, 4 человека получили огнестрельные ранения. Вследствие паники в общей сложности пострадали 32 человека, а сам террорист покончил жизнь самоубийством.

5 августа стартовали XXXI Летние Олимпийские игры в Рио-де-Жанейро. После совещания 22 июля в Лозанне Международный олимпийский комитет (МОК) принял решение о допуске на Олимпиаду только тех российских спортсменов, которые никогда не были уличены в употреблении допинга и не фигурировали в докладе председателя независимой комиссии WADA Макларена. Таким образом, российская сборная, несмотря на длительные раздумья МОК, все-таки была допущена к участию в Олимпийских играх, хотя и «обескровлена» потерей ряда выдающихся спортсменов.

В целом последние месяцы для всего мира проходят под знаком подготовки к национальным выборам. В сентябре-ноябре ожидаются различного уровня голосо-

вания и референдумы не только в России, США и Китае, но и во многих государствах Европы: в Германии, Хорватии, Испании, Италии, Чехии, Венгрии, Австрии, Румынии, Литве. «Разогретая» брекзитом Великобритании и военным переворотом в Турции, политическая обстановка создает напряженную атмосферу для народного волеизъявления.

Период с конца июня по начало августа 2016 г. был достаточно богатым на события и для Российской Федерации.

24 июня в Ташкенте прошло заседание Совета глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), приуроченное к 15-летию ее создания. Присутствовавшие на нем главы России, Казахстана, Узбекистана и КНР обсудили вопросы, связанные с расширением членского состава ШОС и укреплением её роли в качестве авторитетной международной организации, а также ряд актуальных глобальных и региональных проблем. Отдельное внимание на саммите было уделено проекту транспортного экономического «монгольского коридора», нацеленного на существенную активизацию приграничных связей за счёт запуска более 30 трёхсторонних (Россия, Монголия, Китай) инвестпроектов. На следующий день В. Путин посетил Китайскую Народную Республику, где обсудил широкий спектр двусторонних и международных вопросов, включая ситуацию в Сирии, Афганистане и на Корейском полуострове.

Также 24 июня в одном из ресторанов Москвы с поличным при получении большой суммы денег (400 евро) от иностранного инвестора был задержан губернатор Кировской области Н. Белых, не признавший своей вины и в настоящее время находящийся под следствием.

1 июля Президент РФ В.В. Путин подписал указ «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому

⁸ Украина становится братской могилой журналистов [Электронный ресурс] // Российская Газета. — 2016. — 20 июля. — Режим доступа: <https://rg.ru/2016/07/20/zaharova-ukraina-stanovitsia-bratskoj-mogiloj-zhurnalistov.html>

развитию и приоритетным проектам», целью которого является совершенствование деятельности по стратегическому развитию РФ и реализации приоритетных проектов. Этим же указом были упразднены Совет по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике и Совет по жилищной политике и повышению доступности жилья. Постоянно действующим рабочим органом Совета установлен президиум во главе с Д. Медведевым и его двумя заместителями: первым вице-премьером И. Шуваловым и А. Белоусовым. Ответственным секретарем президиума назначен помощник премьер-министра А. Слепнев, постоянным членом президиума стал первый заместитель главы аппарата правительства М. Акимов. В состав Совета вошли также спикер Госдумы С. Нарышкин, полпреды Президента РФ в федеральных округах, Президент Академии наук В. Фортов, глава корпорации МСП А. Браверман, глава АСИ А. Никитин, мэр Москвы, губернаторы Калужской и Воронежской областей и Президент Республики Татарстан, вице-премьеры, экономические министры, помощники президента, главы предпринимательских союзов и Общественной палаты. Как отмечают эксперты, Совет по стратегическому развитию объединит ключевые проекты, связанные с экономикой и социальной сферой. В частности, подразумевается возвращение к работе над национальными проектами, которая начиналась еще в 2005 году (Совет будет курировать национальные программы «Жилье», «Образование», «Здравоохранение»). Целями Совета станут повышение темпов роста экономики, улучшение производительности труда, делового климата, содействие малому и среднему бизнесу, поддержка экспорта. При этом если упраздненные Советы воплощали больше теоретические подходы, то новый орган задумывается как стратегический

проект с более четкими целями и задачами, с разработкой методов их достижения и коротким горизонтом планирования⁹.

14-15 июля Россию с деловым визитом посетил госсекретарь США Д. Керри. В ходе переговоров с В. Путиным и С. Лавровым обсуждались вопросы, связанные с ситуацией в Сирии и на Украине, при этом, как отмечают СМИ, «многие наблюдатели подчеркивали крайне благожелательную атмосферу на американско-российских переговорах, которая в течение продолжительного времени отсутствовала в схожих контактах»¹⁰.

28 июля В. Путин подписал указ об освобождении от обязанностей посла России на Украине М. Зурабова, занимавшего данный пост почти 7 лет (с 5 августа 2009 по 28 июля 2016 г.). Как отмечают эксперты, «в роли дипломата у Зурабова было больше неудач, чем успехов»¹¹. Он не смог препятствовать уходу В. Януковича с поста Президента Украины и не добился позитивных результатов в реализации Киевом минских соглашений. М. Зурабов сам неоднократно просил Президента РФ об отставке (особенно после начала «украинского кризиса»), однако данное решение не было принято, поскольку в этом случае Россия оставалась бы без посла на Украине. Когда стало очевидным, что официальные украинские власти не собираются выполнять минские соглашения, В. Путин утратил необходимость в прямой линии взаимодействия с П. Порошенко и на должность посла России на Украине

⁹ Королева А. Путин стал стратегом [Электронный ресурс] // Эксперт. – 2016. – 1 июля. – Режим доступа: <http://expert.ru/2016/07/1/sovets-po-strategii/>

¹⁰ Российская Федерация и США согласовали шаги для предотвращения огня в Сирии [Электронный ресурс] / Информационный портал «Новости России». – Режим доступа: <http://news-russia.info/2016/07/17/rossiyskaya-federaciya-i-ssha-soglasovali-shagi-dlya/>

¹¹ Газета «Взгляд». Новости [Электронный ресурс] // Взгляд. – 2016. – 28 июля. – Режим доступа: <http://vz.ru/politics/2016/7/28/824044.html>

был назначен временный поверенный С. Торопов, который ранее являлся советником в посольстве России на Украине. Новый посол будет выбран после сентябрьских выборов в Государственную Думу РФ.

Также 28 июля Президент РФ подписал ряд указов по кадровым перестановкам в системе государственного управления:

✓ Крымский федеральный округ вошел в состав Южного федерального округа (его главой назначен В. Устинов);

✓ С. Меликов назначен первым заместителем директора Федеральной службы войск национальной гвардии, его место на посту полпреда Президента в Северо-Кавказском федеральном округе занял О. Белавенцев;

✓ Н. Рогожкин освобожден с поста полпреда Президента в Сибирском федеральном округе, его место занял С. Меняйло;

✓ врио губернатора г. Севастополя (вместо С. Меняйло) назначен Д. Овсянников;

✓ место В. Булавина на должности полпреда Северо-Западного федерального округа занял Н. Цуканов;

✓ Е. Зеничев назначен врио губернатора Калининградской области (вместо Н. Цуканова);

✓ Д. Миронов освобожден от должности заместителя министра внутренних дел и назначен врио губернатора Ярославской области;

✓ вместо утратившего доверие президента Н. Белых губернатором Кировской области назначен И. Васильев – бывший аудитор Счетной Палаты и руководитель Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Таким образом, за один день (28 июля) В. Путин объединил два федеральных округа, а также сменил четырех губернаторов и полпредов в четырех округах. Пресс-

секретарь президента Д. Песков назвал это «обычной цикличной ротационной работой главы государства»¹².

8 августа по приглашению Президента Азербайджанской Республики И. Алиева Президент РФ прибыл в Баку для участия в первой трёхсторонней встрече лидеров Азербайджана, Ирана и России. По итогам встречи В. Путин, И. Алиев и Х. Рухани приняли декларацию, в которой подтвердили намерение развивать трёхстороннее сотрудничество. Декларация касается таких сфер взаимодействия, как совместная борьба с терроризмом, урегулирование региональных конфликтов, взаимодействие на Каспии, развитие связей в энергетике, на транспорте и других сферах. Стороны договорились создать рабочие группы по направлениям, представляющим взаимный интерес.

Тем временем в Вологодской области прошли XIII Международный театральный фестиваль «Голоса истории» (с 26 июня по 2 июля), фестиваль молодого европейского кино «Voices» (с 7 по 9 июля), а также Межрегиональный фестиваль «Деревня – душа России» (23–24 июля).

5 июля Губернатор Вологодской области О. Кувшинников принял участие в выездном совещании Совета Безопасности РФ, которое в Пскове по поручению президента провели секретарь Совбеза Н. Патрушев и Полномочный представитель Президента РФ В. Булавин. К обсуждению вопросов обеспечения безопасности с регионами СЗФО присоединились руководители субъектов, представители федеральных министерств и ведомств. Ключевыми темами совещания стала реализация государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также

¹² Рубин М., Котова Ю. Кремль объяснил массовые перестановки во власти [Электронный ресурс] / Новости РБК. – Режим доступа: <http://www.rbc.ru/society/28/07/2016/579a14149a7947d89498c85b>

меры по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на потенциально опасных и критически важных объектах.

7 июля в Вологодской области стартовал конкурс «Народный доктор», который проводится по инициативе регионального отделения партии «Единая Россия» и губернатора области.

На следующий день в правительстве региона состоялось селекторное совещание, посвященное подготовке к единому дню голосования. На нем О. Кувшинников отметил, что главная задача — «обеспечить эффективную работу избирательных комиссий и наблюдателей на всех уровнях, а также провести выборную кампанию без замечаний... от этой работы будет зависеть легитимность выборов, а также доверие вологжан ко всем органам власти»¹³.

С 12 по 16 июля в Череповце состоялись праздничные мероприятия, посвященные Дню металлурга. На торжественном приеме в мэрии города глава региона наградил около 65 сотрудников компании «Северсталь» медалями, грамотами и благодарственными письмами.

19 июля премьер-министр Д. Медведев подписал распоряжение кабмина о выделении Вологодской области второго транша из резервного фонда правительства страны для обеспечения финансовых выплат гражданам, пострадавшим в результате половодья в Великоустюгском районе. За счет данных средств будут обеспечены выплаты 4296 гражданам на общую сумму 214 млн рублей (первый транш прошел в конце июня; поддержку на общую сумму в 421,6 млн рублей получили почти 7,5 тысяч граждан).

¹³ На Вологодчине началась работа по подготовке избирательных участков к Единому дню голосования [Электронный ресурс] / Официальный портал Правительства Вологодской области. — Режим доступа: http://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/na_vologodchine_nachalas_rabota_po_podgotovke_izbiratelnikh_uchastkov_k_edinomu_dnyu_golosovaniya/

25 июля О. Кувшинников представил нового начальника Департамента лесного комплекса области и нового руководителя регионального Управления Росприроднадзора. Им стал Р. Марков, работающий в данной отрасли более 10 лет. «С Управлением Росприроднадзора у нас налажено эффективное взаимодействие, — отметил губернатор, — мы понимаем роль и значимость ведомства в проведении большого количества природоохранных мероприятий. Назначение нового руководителя — это серьезный шаг в укреплении нашего двустороннего сотрудничества. Мы должны понимать, что от работы наших предприятий, которые являются системообразующими, зависит не только благополучие жителей и работников Вологодской области и Череповца, но и всей страны. Поэтому необходимо обеспечить и бесперебойную работу компаний, и выполнение всех природоохранных мероприятий»¹⁴.

27 июля в Вологодской области открылась Первая Региональная инвестиционная энергетическая ярмарка — площадка для прямого общения инвесторов и энергетиков. Она собрала более сотни участников: сетевые организации, представителей органов государственной власти Северо-Западного федерального округа, предпринимательских союзов и объединений, инвесторов и т. д. По итогам ярмарки было подписано более 15 соглашений о намерениях, что послужит дальнейшему развитию экономики региона.

27–29 июля Вологодскую область посетила делегация Армавирской области Республики Армения. Состоялась официальная встреча глав двух регионов — О. Кувшинникова и А. Каграмяна, на которой стороны договорились о совместной работе

¹⁴ Кадровые назначения в Правительстве Вологодской области [Электронный ресурс] / Официальный портал Правительства Вологодской области. — Режим доступа: http://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/kadrovye_naznacheniya_v_pravitelstve_vologodskoy_oblasti/

над интеграцией экономик и расширению двусторонних связей. Представители Армавирской области выступили с инициативой о том, что одним из первых шагов в этом направлении может стать регулярное авиасообщение между Череповцом и Ереваном.

1 августа губернатор Вологодской области объявил о начале второго этапа реализации проекта «Команда Губернатора: Команда профессионалов». С 1 по 22 августа органы власти принимают документы от желающих участвовать в конкурсе на включение в кадровый резерв на государственную гражданскую службу региона. «Я уверен, что мы отберем самых лучших экспертов, которые будут представлять профессиональное сообщество, – прокомментировал это событие Первый заместитель губернатора А. Шерлыгин. – Те эксперты, которые захотят в дальнейшем работать в органах власти, могут поучаствовать в отборе в кадровый резерв. Нам приятно, что этот проект получил такое развитие и такой интерес со стороны граждан. Мы уверены, что подбор экспертов для работы с Правительством области – это большой шаг к открытости власти, к коллегиальному, легитимному принятию властных решений»¹⁵.

* * *

Эти и другие события, произошедшие в мае – начале июня 2016 г. в России и за ее пределами, могли оказать влияние на формирование оценок населения относительно ситуации в стране и регионе, а также в отношении ключевых вопросов собственной жизни.

¹⁵ В проекте «Команда Губернатора: Команда профессионалов» стартовал второй этап [Электронный ресурс] / Официальный портал Правительства Вологодской области. – Режим доступа: http://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/sleduyushchiy_etap_formirovaniya_ekspertnogo_soobshchestva_startoval_v_proekte_komanda_gubernatora_komanda_professionalov/

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения за последние два месяца (с апреля по июнь 2016 г.), в среднем за последние 6 опросов (с октября 2015 по август 2016 г.) с результатами исследований за 2013–2015 гг., а также 2007 (последний год второго президентского срока В.В. Путина, когда были достигнуты наиболее высокие оценки президентской деятельности) и 2011 г. (последний год президентства Д.А. Медведева).

Материалы бюллетеня сгруппированы в блоки, характеризующие общественное мнение относительно ключевых аспектов политической и экономической жизни в стране и регионе.

В ПЕРВОМ блоке «Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти» (с. 20–31) представлена динамика общественного мнения о деятельности Президента и Правительства РФ, дана характеристика отношения жителей Вологодской области к работе Государственной думы и Совета Федерации РФ, рассматривается динамика оценок текущего положения и перспектив развития политической ситуации в стране.

В июне – августе 2016 г. уровень одобрения деятельности Президента РФ на территории Вологодской области существенно не изменился (67–69%). Доля положительных оценок деятельности главы государства примерно соответствует среднему значению за 2015 г. и на начало 2016 г. (69%). В целом поддержка президента остается более высокой, чем в 2011–2014 гг. (59–64%).

Индекс поддержки деятельности главы государства за последние два месяца существенно (на 8–10 пунктов) возрос среди лиц старше 55 лет (со 148 до 156 п.), людей со средним специальным образованием (со

149 до 159 п.) и жителей области, которые по самооценке доходов относятся к группе 60% среднеобеспеченных (со 145 до 155 п.; табл. 1).

В то же время в июне – августе 2016 г. отмечается существенное снижение индекса одобрения деятельности Президента РФ среди людей, по субъективной оценке доходов относящихся к группе 20% наименее обеспеченных жителей области (на 20 пунктов, со 138 до 118 п.), а также среди лиц с высшим и незаконченным высшим образованием (на 6 пунктов, со 159 до 153 п.).

В оценке успешности решения Президентом РФ ключевых проблем страны существенных изменений за последние два месяца не произошло: удельный вес жителей области, считающих, что глава государства эффективно справляется с проблемой укрепления международных позиций России, составляет 50–52%, с проблемой наведения порядка в стране – 48–50%, защиты демократии и укрепления свобод граждан – 36–38%, подъема экономики и роста благосостояния населения – 27–28%.

Мнение жителей области о деятельности других федеральных органов государственной власти также остается стабильным: на протяжении последних месяцев (с февраля по август 2016 г.) уровень поддержки Правительства РФ составляет 42–44%, Государственной думы – 32–34%, Совета Федерации – 36–37%.

В преддверии выборов в Государственную думу одним из ключевых аспектов общественного мнения являются электоральные предпочтения населения. С февраля по август отмечаются устойчивые позиции основных политических партий: Единой России (34–37%), КПРФ (7–9%), ЛДПР (7–11%), Справедливой России (3–5%). С приближением единого дня голосования (18 сентября) отмечается снижение доли жителей области, счита-

Таблица 1. Динамика индекса одобрения деятельности Президента РФ в различных социально-демографических группах населения (в пунктах)

Категория населения	2013	2014	2015	Апр. 2016	Июнь 2016	Авг. 2016	Изменение (+/-)	
							2015 к 2014	авг. к июню 2016
<i>Пол</i>								
Мужской	120,3	137,8	147,1	142,7	139,7	142,8	+9	+3
Женский	130,5	144,9	155,1	154,0	153,4	154,0	+10	+1
<i>Возраст</i>								
До 30 лет	124,9	143,4	150,0	152,2	153,0	150,7	+7	-2
30-55 лет	125,2	139,0	150,2	147,2	144,6	143,7	+11	-1
Старше 55 лет	127,8	144,7	154,2	149,3	147,6	155,7	+10	+8
<i>Образование</i>								
Н/среднее и среднее	120,3	131,2	142,4	137,2	136,7	136,4	+11	0
Среднее специальное	126,0	145,4	155,0	151,4	148,7	158,7	+10	+10
Н/высшее и высшее	131,6	150,0	157,5	158,0	158,9	153,1	+8	-6
<i>Доходные группы</i>								
20% наименее обеспеченных	115,1	122,2	125,5	135,2	138,6	118,4	+3	-20
60% средне-обеспеченных	126,6	143,9	156,9	149,4	144,7	154,7	+13	+10
20% наиболее обеспеченных	137,6	161,0	166,4	161,9	162,3	164,0	+5	+2
<i>Территории</i>								
Вологда	124,9	143,2	151,8	150,6	147,5	144,4	+9	-3
Череповец	138,7	158,6	173,9	164,1	160,9	162,4	+15	+2
Районы	119,5	131,8	138,8	139,2	139,4	144,3	+7	+5

ющих, что никакая из представленных на сегодняшний день партий не выражает их интересы: в апреле 2016 г. – 35%, в июне – 30%, в августе – 26%.

Как показывают результаты опросов, более половины жителей области собираются прийти 18 сентября на избирательные участки (57–59%). Однако каждый четвертый (25%) отмечает, что не будет участвовать в выборах, прежде всего потому, что не верит в то, что его голос может как-то повлиять на результаты голосования («выбор ничего не изменит» – 22%, «всё решат без нас» – 10%), а также потому, что просто не хочет (21%).

Таким образом, накануне выборов в Государственную Думу РФ, которые пройдут 18 сентября 2016 г., поддержка населением

деятельности Президента РФ и остальных федеральных органов государственной власти остается стабильной. В структуре партийно-политических предпочтений населения на протяжении 2016 г. также не наблюдается существенных изменений.

Как отмечают специалисты ВЦИОМ, «приближение общенациональных выборов традиционно подогревает интерес россиян к политике. Это связано как с активизацией политических партий и кандидатов, так и с усилением понимания того, что в сегодняшней непростой ситуации в мировой политике и в экономике многое будет зависеть от личной политической позиции гражданина»¹⁶. По предварительной оценке готовность людей принять участие в голосовании в целом соответствует предвыборным периодам прошлых лет (2003, 2007 и 2011 гг.): 59% жителей области готовы прийти на избирательные участки, 25% пока не собираются этого делать.

По мнению некоторых экспертов, политическая ситуация в России является стабильной лишь на первый взгляд: «накануне парламентских выборов она очень пластична и подвижна — на распределение голосов могут повлиять такие непредвиденные факторы, как эскалация конфликта в Донбассе или обострение экономического кризиса»¹⁷. Тем не менее результаты социологических исследований позволяют рассчитывать на то, что выборы в Государственную думу пройдут в спокойной обстановке, что крайне важно для окончательного распределения мест в нижней палате парламента.

¹⁶ Политика на повестке дня [Электронный ресурс] / Пресс-выпуск ВЦИОМ № 3186. — Режим доступа: <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115830>

¹⁷ Минченко Е.Н. Итоги думских выборов могут оказаться непредсказуемыми [Электронный ресурс] / Информационный портал «Новый день» Новости от 15 июля 2016 г. — Режим доступа: <https://newdaynews.ru/moscow/573071.html>

ВО ВТОРОМ блоке «Оценка деятельности губернатора и глав муниципальных образований Вологодской области» (с. 32–40)

дана оценка населением деятельности главы региона и руководителей муниципальных органов государственного управления, представлена динамика общественного мнения о политической ситуации в области.

За период с июня по август 2016 г. уровень одобрения деятельности губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова существенно не изменился (38%), что соответствует уровню его поддержки в среднем за 2015 г. (39%).

Индекс одобрения деятельности главы региона за последние два месяца существенно увеличился среди людей, по самооценке доходов относящихся к категории 20% наиболее обеспеченных жителей области (на 7 пунктов, со 103 до 110 п.).

Противоположные изменения отмечаются среди 20% наименее обеспеченных жителей региона (индекс поддержки снизился на 8 пунктов, с 87 до 79 п.; табл. 2).

В июне — августе 2016 г. улучшились оценки деятельности Законодательного собрания области (доля положительных суждений увеличилась на 3 п.п., с 33 до 36%), мэра г. Череповца (на 3 п.п., с 48 до 51%), глав местных администраций районов (на 6 п.п., с 36 до 42%). Уровень поддержки деятельности главы г. Вологды остается стабильным на протяжении всего 2016 г. (25–26%), однако в последние два месяца незначительно увеличилась доля негативных оценок его работы (на 3 п.п., с 47 до 50%).

В целом улучшение оценок деятельности региональных и муниципальных органов власти является вполне закономерным: в июле — августе продолжается пора отпусков, на приусадебных участках начинается период сбора урожая (что для многих людей играет

Таблица 2. Динамика индекса одобрения деятельности губернатора области в различных социально-демографических группах населения (в пунктах)

Категория населения	2013	2014	2015	2016			Изменение (+/-)	
				Апр. 2016	Июнь 2016	Авг. 2016	2015 к 2014	авг. к июню 2016
<i>Пол</i>								
Мужской	106,7	96,3	99,7	89,8	91,2	93,9	+3	+3
Женский	114,7	105,1	105,9	99,8	103,4	102,0	+1	-1
<i>Возраст</i>								
До 30 лет	109,6	104,6	106,6	98,3	96,6	97,7	+2	+1
30-55 лет	111,0	97,3	97,7	93,0	95,3	95,7	0	0
Старше 55 лет	112,7	104,5	108,4	96,8	102,4	102,6	+4	0
<i>Образование</i>								
Н/среднее и среднее	104,2	91,9	98,0	87,7	90,4	94,4	+6	+4
Среднее специальное	110,0	104,2	104,5	93,5	98,8	96,6	0	-2
Н/высшее и высшее	119,9	108,5	107,2	104,4	106,5	104,3	-1	-2
<i>Доходные группы</i>								
20% наименее обеспеченных	95,4	73,9	76,3	80,6	86,5	78,6	+2	-8
60% средне-обеспеченных	112,7	103,9	106,4	93,7	103,5	104,7	+3	+1
20% наиболее обеспеченных	127,4	119,6	121,6	116,9	102,9	110,0	+2	+7
<i>Территории</i>								
Вологда	104,9	95,4	87,4	77,3	83,4	77,7	-8	-6
Череповец	134,8	129,1	123,2	116,1	116,3	118,2	-6	+2
Районы	101,6	89,0	100,6	93,6	95,4	98,7	+12	+3

немаловажную роль в поддержании благосостояния). На этом фоне активизация предвыборной кампании становится решающим фактором в формировании благоприятной динамики общественного мнения. Однако как долго продлятся позитивные изменения в оценке деятельности органов власти, предсказать крайне сложно. Впереди предстоит осенне-зимний период, когда отмечается ежегодный рост тарифов ЖКХ, негативно отражающийся на материальном благополучии широких слоев населения. Кроме того, после выборов в Государственную Думу РФ депутатам нового, седьмого созыва предстоит приложить максимум усилий для того, чтобы оправдать ожидания людей. Отсутствие ощутимых изменений в динамике уровня и качества жизни может существенно ухудшить

оценки общественного мнения по самым разным показателям, включая отношение к деятельности органов власти. В конечном итоге именно ближайшие месяцы станут настоящей проверкой эффективности государственного управления на всех уровнях.

В ТРЕТЬЕМ блоке «Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений» (с. 41–53) представлена характеристика жителями области динамики своих доходов и уровня жизни, рассматриваются тенденции потребительских настроений, отражающих восприятие людьми текущих изменений экономической ситуации в стране и регионе.

В июне – августе самооценка материального положения существенно не изменилась: доля положительных суждений составляет 10%, нейтральных – 50%, отрицательных – 32–33%. В целом такое же соотношение оценок общественного мнения отмечалось в 2015 г. и на протяжении всей первой половины 2016 г.

Вместе с тем за последние два месяца увеличилась доля жителей области, причисляющих себя к «бедным и нищим» категориям населения (на 3 п.п., с 47 до 50%). Значительное ухудшение социальной самоидентификации произошло среди людей, по субъективным оценкам доходов относящихся к категории 20% наименее обеспеченных (индекс снизился на 16 пунктов, с 73 до 57 п.; табл. 3), а также среди мужчин (на 10 пунктов, с 99 до 89 п.), людей в возрасте от 30 до 55 лет (на 7 пунктов, с 96 до 89 п.), лиц с неполным средним и средним образованием (на 7 пунктов, с 86 до 79 п.).

Следует также отметить, что индекс потребительских настроений (ИПН), который в июне – августе увеличился в среднем по области (на 2 пункта, с 77 до 79 п.), существенно снизился среди людей, по самооценке доходов относящихся к груп-

Таблица 3. Динамика индекса социальной самоидентификации (в пунктах)

Категория населения	2013	2014	2015	Апр. 2016	Июнь 2016	Авг. 2016	Изменение (+/-)	
							2015 к 2014	авг. к июню 2016
<i>Пол</i>								
Мужской	95,3	91,5	89,0	91,5	98,7	89,0	-3	-10
Женский	91,5	91,5	87,5	90,5	90,1	94,7	-4	+5
<i>Возраст</i>								
До 30 лет	98,7	97,1	91,2	100,0	98,6	98,2	-6	0
30-55 лет	94,0	91,8	87,3	88,0	96,3	89,4	-5	-7
Старше 55 лет	88,1	87,6	87,4	89,5	87,9	92,4	0	-5
<i>Образование</i>								
Н/среднее и среднее	82,3	80,0	83,2	86,0	85,5	79,3	+3	-6
Среднее специальное	91,4	93,6	88,4	92,1	96,9	95,0	-5	-2
Н/высшее и высшее	106,6	102,5	93,1	94,9	101,6	103,5	-9	+2
<i>Доходные группы</i>								
20% наименее обеспеченных	62,5	62,9	65,8	63,0	73,2	56,5	+3	-17
60% средне-обеспеченных	92,7	91,0	87,2	90,5	93,4	94,3	-4	+1
20% наиболее обеспеченных	127,0	123,5	111,9	115,4	119,8	120,3	-12	+1
<i>Территории</i>								
Вологда	92,2	90,8	84,2	93,4	97,7	93,6	-7	-4
Череповец	109,9	105,1	100,2	94,9	98,8	101,6	-5	+3
Районы	84,8	84,5	83,8	87,1	89,3	86,3	-1	-3
Формулировка вопроса: «К какой категории Вы себя относите?». Для расчёта индекса социальной самоидентификации доля ответов «Богатые» умножается на 200, «Люди среднего достатка» – на 150, «Бедные» – на 50, «Затрудняюсь ответить» – на 100. Сумма этих произведений делится на 100.								

пе 20% наименее обеспеченных (на 10 пунктов, с 67 до 57 п.). Это свидетельствует об ухудшении прогнозных ожиданий представителей низкодходных категорий населения относительно перспектив развития экономической ситуации в стране и регионе, а также динамики своего собственного материального положения. В целом индекс потребительских настроений во всех социально-демографических категориях остается ниже 100 пунктов, что говорит о преобладании пессимистических ожиданий людей.

По результатам общероссийских исследований в июле 2016 г. эксперты ВЦИОМ отмечали «очевидное усиление экономических компонентов социального оптимизма... россияне не только приспособились к кризису, но и фиксируют общую стабилизацию экономической ситуации в стране»¹⁸. Стабильность оценок общественного мнения по большинству показателей, характеризующих тенденции развития экономической обстановки и личного материального положения, отмечается и на территории Вологодской области: за последние два месяца не изменились характер суждений об экономической ситуации в стране и регионе, оценка собственного благосостояния, покупательной способности доходов.

Тем не менее, говорить о начале каких-то благоприятных тенденций в динамике уровня и качества жизни пока преждевременно. По данным официальной статистики, позитивных изменений в динамике доходов не наблюдается¹⁹. Доля негативных оценок экономической ситуации в регионе по-прежнему выше (45%), чем удельный вес нейтральных (37%) и позитивных (7%) суждений. Каждый третий житель области стабильно на протяжении всего 2016 г. отрицательно оценивает своё материальное положение (33%), почти 50% населения субъективно причисляют себя к категории «бедных и нищих». В динамике ИПН с апреля 2016 г. отмечаются позитивные изменения, однако в прогнозных

¹⁸ Социальное самочувствие россиян в июле [Электронный ресурс] / Пресс-выпуск ВЦИОМ № 3173. – Режим доступа: <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115812>

¹⁹ По данным Вологдастата, в первом полугодии 2016 г. реальная заработная плата на территории Вологодской области составила 99,0% к соответствующему периоду 2015 г. Реальные располагаемые денежные доходы – 100,9%. При этом индекс потребительских цен составил 103,2%. Индекс промышленного производства в 1 полугодии 2016 г. составил 98,6% к 1 полугодью 2015 г., численность официально зарегистрированных безработных – 103,6% (Источник: Социально-экономическое положение Вологодской области в 1 полугодии 2016 г. / Вологдастат. – 2016. – С. 2).

ожиданиях людей по-прежнему преобладают пессимистические суждения.

Особую тревогу вызывает динамика самооценок материального положения и перспектив благосостояния среди представителей отдельных категорий населения, прежде всего – среди людей, по самооценке доходов относящихся к 20% наименее обеспеченных жителей региона. Увеличение доли людей, относящих себя к «бедным и нищим», а также ухудшение потребительских настроений говорит о том, что социально уязвимые категории населения по-прежнему не чувствуют себя защищенными от неблагоприятных воздействий экономической обстановки и испытывают потребность в росте уровня и качества жизни.

В ЧЕТВЕРТОМ блоке «Отношение населения к деятельности полиции» (с. 54–59) представлены результаты ежегодного опроса населения о деятельности правоохранительных органов.

Как показывают результаты мониторинга третий год подряд (с 2014 по 2016 г.), увеличивается доля жителей области, чувствующих себя в безопасности дома (за этот период – на 16 п.п., с 71 до 87%) и на улице (днем – на 15 п.п., с 66 до 81%, вечером – на 16 п.п., с 40 до 56%).

По сравнению с 2015 г. возросла уверенность граждан в защищенности своей жизни и здоровья (на 7 п.п., с 57 до 64%), жизни и здоровья близких (на 7 п.п., с 55 до 62%), а также своего имущества (на 6 п.п., с 53 до 59%; табл. 4).

Доля жителей области, считающих не удовлетворительной работу полиции, уменьшается с 2012 г. (за этот период удельный вес разделяющих это мнение снизился на 10 п.п., с 27 до 17%).

Вместе с тем в 2015–2016 гг. заметно уменьшилась также и доля положительных оценок деятельности правоохранительных органов (на 6 п.п., с 42 до 36%).

Таблица 4. Ощущаете ли Вы сегодня уверенность в защищенности? (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	Вашей жизни и здоровья			Жизни и здоровья Ваших близких			Вашего имущества		
	2015	2016	Изменение +/- 2016 к 2015	2015	2016	Изменение (+/-), 2016 к 2015	2015	2016	Изменение (+/-), 2016 к 2015
Полностью уверен	13,4	16,1	+3	10,0	13,4	+3	9,7	12,1	+2
Более или менее уверен	43,7	48,3	+5	44,8	48,1	+3	43,1	46,5	+3
Полностью не уверен	35,7	29,0	-7	37,3	31,1	-6	37,6	30,4	-7

Одним из наиболее важных изменений в 2016 г. стало то, что существенно возрос удельный вес жителей области, готовых оказать помощь полиции в случае необходимости (на 9 п.п., с 20 до 29%, что является самым высоким показателем за весь период с 2000 по 2016 г.). Это говорит не только о росте доверия органам правопорядка, но и об усилении гражданской ответственности и активности людей. Об этом же свидетельствует существенное увеличение доли жителей области, считающих, что для укрепления правопорядка необходимо привлекать общественность к борьбе с преступностью (на 9 п.п., с 23 до 32%).

Таким образом, в 2016 г. по сравнению с 2015 г. люди стали более уверенными в безопасности своей жизни, здоровья и имущества. Удельный вес негативных оценок деятельности полиции снижается с 2012 г., с 2013 г. увеличивается доля людей, считающих, что общественность должна оказывать помощь органам правопорядка в борьбе с правонарушениями.

Вместе с тем на протяжении последних трех лет (с 2014 по 2016 г.) остается стабильной доля людей, не готовых оказывать помощь полиции ни при каких обстоятельствах (20–22%). По-видимому, преодоление раз-

рыва между обществом и правоохранительными органами – задача еще не решенная и во многом зависящая от своевременности и качества оказываемой населению помощи, а также от информационно-просветительской работы с населением.

В ПЯТОМ разделе «Социальное самочувствие населения» (с. 60–66) приведены сведения о динамике социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

В июне – августе 2016 г. показатели социального настроения жителей области существенно не изменились. Доля положительных оценок составляет 68–69%, отрицательных – 26%. В целом такое распределение оценок социального настроения соответствует среднему уровню за 2013–2015 гг.

Однако в различных социально-демографических категориях населения области за последние два месяца отмечаются неоднозначные изменения. В 7 из 14 групп индекс социального настроения возрос (особенно среди лиц в возрасте старше 55 лет – на 14 пунктов, со 126 до 140 п.; табл. 5). В 7 социально-демографических категориях населения индекс социального настроения снизился (особенно среди людей, по самооценке доходов относящихся к категории 20% наиболее обеспеченных жителей области – на 13 пунктов, со 172 до 159 п.).

Показатели запаса терпения в июне – августе 2016 г. в целом по области также не изменились. Доля жителей, которые считают, что «всё не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть», составляет 78%, удельный вес тех, кто отмечает, что «терпеть наше бедственное положение уже невозможно», – 16%. В целом данное распределение оценок запаса терпения соответствует среднему уровню за 2015 г., но является более негативным, чем в 2014 г.

Таблица 5. Динамика индекса социального настроения в различных социально-демографических группах населения (в пунктах)

Категория населения	2013	2014	2015	Апр. 2016	Июнь 2016	Авг. 2016	Изменение (+/-)	
							2015 к 2014	Авг. к июню 2016
<i>Пол</i>								
Мужской	145,3	144,4	145,2	142,1	146,4	140,0	+1	-6
Женский	139,5	144,5	140,8	141,3	137,4	145,4	-4	+8
<i>Возраст</i>								
До 30 лет	155,7	155,8	158,9	157,9	164,4	156,0	+3	-8
30-55 лет	143,4	144,6	139,4	139,0	142,2	139,3	-5	-3
Старше 55 лет	129,9	136,7	137,5	135,9	126,5	140,4	+1	+14
<i>Образование</i>								
Н/среднее и среднее	128,1	131,7	135,1	135,9	131,6	129,6	+3	-2
Среднее специальное	140,9	146,3	145,1	141,2	144,8	141,9	-1	-3
Н/высшее и высшее	158,0	157,1	148,4	147,9	150,0	158,5	-9	+9
<i>Доходные группы</i>								
20% наименее обеспеченных	100,9	109,9	114,6	117,2	114,3	119,9	+5	+6
60% средне-обеспеченных	147,6	149,2	145,9	141,5	142,2	145,4	-3	+3
20% наиболее обеспеченных	169,4	172,7	166,3	166,7	172,1	159,3	-6	-13
<i>Территории</i>								
Вологда	153,6	157,0	151,1	146,9	147,4	145,1	-6	-2
Череповец	152,8	155,5	143,8	143,5	146,8	149,3	-12	+3
Районы	130,3	131,6	137,5	137,6	135,1	138,4	+6	+3

В разрезе социально-демографических категорий населения заметное ухудшение оценок запаса терпения за последние два месяца отмечается в 6 из 14 групп населения (особенно среди людей, по самооценке доходов относящихся к 20% наименее обеспеченных – индекс снизился на 6 пунктов, со 144 до 138 п.). В 2 группах индекс запаса терпения возрос: среди людей старше 55 лет (на 5 пунктов, со 158 до 163 п.) и среди людей с незаконченным высшим и высшим образованием (на 7 пунктов, со 168 до 175 п.).

Уровень протестного потенциала на территории области остается стабильным с апреля 2016 г. (18%). При этом за последние два месяца заметно снизилась готовность принять участие в акциях протеста среди людей, по субъективной оценке доходов относящихся к категории 60% среднеобеспеченных жителей области (на 4 п.п., с 21 до 17%). В то же время в июне – августе отмечается рост протестных настроений среди людей, по самооценке доходов относящихся к 20% наименее обеспеченных (на 6 п.п., с 24 до 30%).

Таким образом, в июне – августе 2016 г. в динамике показателей социального самочувствия населения отмечаются неоднозначные изменения. В целом по области сохраняется стабильная ситуация, однако в отдельных социально-демографических категориях наблюдается ухудшение оценок общественного мнения. Прежде всего речь идет о людях, которые по самооценке доходов относятся к категории 20% наименее обеспеченных жителей области. В данной группе за последние два месяца существенно снизился уровень запаса терпения и возрос потенциал протестной активности.

Эксперты ВЦИОМ отмечают, что в летние месяцы года делать какие-либо выводы о тенденциях общественного мнения достаточно затруднительно: «Сложность в оценке полученных результатов – в существенном влиянии на показатели социального самочувствия сезонного фактора»²⁰. Однако, учитывая заметное ухудшение оценок динамики материального благосостояния и потребительских настроений среди низкодоходных категорий населения, можно предположить, что именно данный фактор влияет на рост протестного потенциала в группе 20% наименее обеспеченных.

²⁰ Социальное самочувствие россиян в июле [Электронный ресурс] / Пресс-выпуск ВЦИОМ № 3173. – Режим доступа: <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115812>

* * *

Результаты социологических исследований свидетельствуют о том, что на территории Вологодской области, как и по стране в целом, сложилась достаточно благоприятная обстановка для проведения выборов в Государственную Думу РФ.

В характеристике социального настроения людей преобладают положительные суждения, протестный потенциал сохраняется на низком уровне (18%), индекс потребительских настроений (свидетельствующий об ожиданиях населения) имеет положительную динамику с апреля 2016 г. В обществе растет интерес к политике, о чем свидетельствуют как оценки российских экспертов, так и динамика электоральных предпочтений населения (с апреля 2016 г. снижается доля людей, считающих, что ни одна из политических партий не выражает их интересы). Большинство жителей области (59%) собираются прийти на избирательные участки 18 сентября и принять участие в предстоящем голосовании.

Общественное мнение о деятельности органов власти и экономической ситуации в стране за последние два месяца существенно не изменилось, хотя оценки населения по многим показателям (в первую очередь отражающим динамику личного материального положения) остаются пока на низком уровне. При этом особенно тревожные тенденции наблюдаются среди низкодоходных категорий населения.

Пока неизвестно, как дальше будет развиваться динамика общественного мнения, однако очевидно, что с приближением осенне-зимнего периода перед органами государственной власти актуализируется задача поддержки материального благосостояния людей, причем не только социально уязвимых групп, но и широких слоев. По-видимому, это станет главной задачей власти в начале нового политического цикла.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального

уровня²¹. Однако мониторинговые исследования общественного мнения на уровне регионов пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Института социально-экономического развития территорий РАН под руководством д.э.н., проф. В.А. Ильина проводится мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения области, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз в каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ИСЭРТ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ИСЭРТ.

Данные социологических опросов, проводимых ИСЭРТ РАН, позволяют получить широкий срез информации о

²¹ См., например: Материалы международной конференции «Социальная политика для современной России: цели и измерения», посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. – М.: Экономическое образование, 2012.

динамике и тенденциях социального самочувствия населения и восприятию различными слоями населения области политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ИСЭРТ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ИСЭРТ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения

на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём выборки охватывает 9 тыс. респондентов, ошибка выборки при этом не превышает 2%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

(по материалам исследований ИСЭРТ РАН)

Выпуск 5 (19)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	В.С. Каминский И.Н. Дементьева И.М. Бахвалова И.В. Параничева
Редакционная подготовка	И.А. Кукушкина
Оригинал-макет	Т.В. Попова

Подписано в печать 29.09.2016.

Дата выхода в свет 30.09.2016.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 8,1. Тираж 500 экз. Заказ № 263.

Свободная цена.

Бюллетень зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-58052 от 08 мая 2014 года.

Учредитель и издатель: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт социально-экономического развития территорий
Российской академии наук (ИСЭРТ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,
телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@vscc.ac.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.